

# Китайцы на Российском Дальнем Востоке:

от «угрозы» до содействующего фактора для стабильного  
развития экономики ДВ

Инь Цзяньпин

## 1 Как появилась «китайская угроза» в 90-х годах прошлого века на Российском Дальнем Востоке

### 1) Причины, породившие миф о «китайской угрозе»

#### (1) Приток китайских переселенцев на Дальний Восток

С 1988 года китайцам был разрешен безвизовый въезд в Россию в качестве рабочих, торговцев, бизнесменов, туристов. С этого времени большое количество китайцев приезжало в дальневосточный и другие регионы России. Никто не может назвать точно численность китайцев, которые одновременно проживали на Дальнем Востоке, потому что тогда не было официального статистического контроля над переселенцами в регионе. Людям и СМИ приходилось по разным сообщениям, слухам и даже по своему воображению производить подсчет численности китайцев, живущих на ДВ, в результате чего чрезмерно увеличилось их количество.

Вот одна из максимальных фантастических оценок - «На территории России находятся примерно 6,5 млн. китайцев, из которых около 5 млн. - нелегальные иммигранты и только 1,5 млн. въехали легальным путем»<sup>1</sup>. А по данным В. Гельбраса, профессора Московского университета, В 1998-2001 годах ежегодно в Россию въезжали и выезжали из нее 450-490 тысяч китайцев, постоянно в России находились не более 400 тысяч китайцев<sup>2</sup>.

Уже в 1993 г. число китайцев, временно проживавших на территории Дальнего Востока, оценивалось прессой в пределах от 100 тыс. до двух млн. человек, а применительно к Сибири и Дальнему Востоку - от одного до пяти млн. человек<sup>3</sup>.

По данным Московского Центра Карнеги, в конце 1996 г. в пограничных регионах России на протяжении от Байкала (Иркутская область) до Приморского края жили 200-300 тыс. китайцев<sup>4</sup>. Но согласно пропаганде в СМИ, тогда на российских пограничных территориях проживали чуть ли не 3 миллиона китайцев, хотя руководитель лаборатории миграции населения

---

<sup>1</sup> Уж выбор близится, а выбора все нет! [www.namakon.ru](http://www.namakon.ru).

<sup>2</sup> Гельбрас В. Китайская миграция и китайские землячества в России. М., 2002. С. 29.

<sup>3</sup> Ларин В. Посланцы поднебесной на Дальнем Востоке, [www.mion.isu.ru](http://www.mion.isu.ru).

<sup>4</sup> Перспективы Дальневосточного региона: межстрановые взаимодействия (Московский Центр Карнеги). М., 1999. С. 98.

Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН считает, что эта цифра сильно преувеличена. Исследования российских ученых и местных экспертов показали, что до 1998 года общее число единовременного присутствия китайцев в пограничных регионах России, на протяжении от Иркутской области до Приморского края, оценивалось в пределах 200 - 300 тыс. человек<sup>5</sup>. Отсутствие контроля за миграцией привело к тому, что многие граждане КНР оставались жить в России без всякого оформления документов.

Неточная, иногда противоречивая информация о китайской миграции не могла не вызвать волнения, у населения Дальнего Востока, а то, что у властей не было способности (или желания) контролировать этот процесс, усилило волнение и вызвало беспокойство и опасения.

## **(2) Недовольство низким качеством китайских товаров и некультурным поведением китайцев**

В результате оживленной коммерческой деятельности «челноков», на рынках Дальнего Востока появилось огромное количество дешевых, но низкокачественных товаров. По сообщению местной прессы, в 1992-1993 гг. в отдельных партиях доля низкокачественных товаров достигала 80-100%, а в целом 50% товаров из КНР не отвечали стандартам. В первую очередь это относилось к товарам, ввозимым мелкими партиями. В то же время, пострадавшие от низкого качества китайских товаров жители городов Дальнего Востока, были недовольны поведением отдельных китайцев, которые не соблюдали очередь, плевались, нарушали правила дорожного движения, толпились и шумели, нарушали спокойную жизнь местного населения.

## **(3) Огромная диспропорция численности населения по обе стороны границы**

Численность населения десяти регионов российского Дальнего Востока составляет примерно 7 млн. человек, в то время как в трех китайских провинциях, расположенных по другую сторону границы, проживает более 120 млн. человек. Российские ученые подсчитали, что на 1 километр границы на одного россиянина приходится 63 тысячи китайцев. В связи с этим население Дальнего Востока чувствует «демографическое давление».

## **(4) Опасения, связанные с демаркацией российско-китайской границы на Дальнем Востоке**

По соглашению между Россией и Китаем в 1991 г., с 1993 г. началась работа по демаркации российско-китайской границы. В связи с тем, что исторически часть дальневосточного региона была китайской территорией, существовало опасение, что Китай может, пользуясь демаркацией границы, выдвинуть территориальные претензии к России. Это опасение усилилось

---

<sup>5</sup> Китайцы в России: угроза или спасение? Новая газета. 2002. 4 ноября.

тем, что некоторые главы администрации вели антикитайскую пропаганду с резкими протестами против демаркации российско-китайской границы. Например, губернатор Приморского края Евгений Наздратенко угрожал населению тем, что в результате демаркации Россия потеряет некоторые территории, в перспективе имеющие стратегическое значение. Он также выступил с предупреждением о том, что передача русских земель Китаю в пограничной полосе реки Туманган и последующее создание Китаем на этой реке транзитного порта может привести в будущем к экономическому кризису всего российского дальневосточного региона. Он сказал: «Я уверен, если мы сдвинем границу, то через 15 лет наших портов просто не будет», в связи с этим он заявлял, что пока он губернатор Приморского края, Китаю не видать выхода к Японскому морю, «я не дам удушить Приморье»<sup>6</sup>.

## **2) Кто создал миф и трубил о «китайской угрозе» и «китайской экспансии»**

На вышеуказанном фоне «политики» начали пугать и пропагандировать «китайскую угрозу» и «китайскую экспансию». Хочу напомнить, что политики здесь поставлены в кавычки потому, что во-первых, они оценивают миграцию китайцев на Дальний Восток только в политическом аспекте, никогда не обращая внимание на ее экономические эффекты и положительные результаты; во-вторых, с определенной политической целью. Как указал дальневосточный специалист по проблеме китайской эмиграции, Виктор Ларин: «Все разыгрывают китайскую карту: политики - чтобы на волне псевдопатриотизма и национализма удержаться у власти или получить ее; военные - чтобы добиться большего внимания Москвы к своим нуждам; казаки - чтобы поднять свой статус и повысить свою популярность в народе; федеральные службы - в интересах собственных ведомств»<sup>7</sup>. Среди этих «политиков» находились следующие группы лиц:

### **(1) Чиновники местной власти**

Как отметил Ларин, у власти Дальнего Востока тогда не было способности, а отчасти и не было и желания решать проблему китайской миграции в Россию. При условиях глубокого кризиса чиновники не в состоянии повысить свой авторитет успехами в работе развития экономики и повышения уровня жизни населения. Им приходилось показать свою роль в «защите Дальнего Востока от китайской экспансии», и тем самым подтвердить свою репутацию, завоевать поддержку избирателей. Для них, «китайская угроза», «китайская экспансия», это легко разыгрываемая карта в борьбе за избирателей, за власть. Глава администрации Хабаровского края Виктор Ишаев заявил в мае 1994 г., что «сейчас осуществляется скрытая экспансия Китая на российский Дальний Восток, ущемляющая и

---

<sup>6</sup> См., Наздратенко Евгений Иванович. [www.niiss.ru](http://www.niiss.ru).

<sup>7</sup> Дальневосточный ученый. 2002. № 21 (30 октября).

унижающая россиян»<sup>8</sup>. А глава администрации Приморского края Наздратенко в январе 1995 г. отметил, что среди китайцев, оказывающихся в Приморье, «много уголовников, больных и наркоманов»<sup>9</sup>. Они проводили решительную борьбу с Москвой против демаркации восточного участка российско-китайской границы. В сентябре 1994 г. Наздратенко заявлял: «Мы не отдали ни одного квадратного метра приморской земли... И я буду биться насмерть, потому что не хочу, чтобы мое имя было связано с передачей Китаю хотя бы квадратного метра русской земли». Президенту Ельцину пришлось жестко запретить Наздратенко «мутить воду» и вмешивать региональные интересы в государственную политику<sup>10</sup>, и потребовать впредь согласовывать с МИДом России все свои заявления по российско-китайским отношениям<sup>11</sup>. Наздратенко благодаря борьбе с Москвой по китайскому вопросу добился своей цели и получил славные прозвища «большой патриот» и «приморский ястреб», завоевал поддержку избирателей, хотя под его руководством в Приморском крае появился всесторонний социально-экономический кризис.

## **(2) Региональные элиты-сепартисты**

В начале 90-х гг. прошлого века в России царил сепаратизм. Руководствуясь принципом «Плаксивому ребенку дадут молоко», элиты-сепартисты Дальнего Востока использовали мифы «китайская угроза» и «китайская экспансия» в тяжбе региона с Москвой за бюджетные деньги или другие местные интересы. Часто, не сохраняя единство с Москвой во многих политических решениях, они в том числе выступали против государственной политики в отношении Китая, с целью привлечения внимания федеральных властей к ситуации, сложившейся на Дальнем Востоке. В этом случае отношения между Россией и Китаем воспринимаются в Хабаровске и Владивостоке далеко не так, как в Москве, так как отношения между Россией и Китаем на местном уровне иногда противопоставляются межгосударственным договоренностям. В первой половине 90-х годов прошлого века появились многочисленные упоминания в центральной печати о «своеобразной» позиции дальневосточных лидеров по проблемам прохождения границы с КНР заставляют российское руководство хотя бы вспоминать о существовании Дальнего Востока.

## **(3) Журналисты**

Некоторые журналисты разыгрывают китайскую карту для привлечения читателей с целью погони за известностью и личной карьерой. Например, журналист Николай Варсегов в известной газете «Комсомольская правда» написал серию статей о «китайской угрозе». Его статьи напоминают

---

<sup>8</sup> Сегодня. 1994. 7 мая.

<sup>9</sup> Бэйцзинь циннянь бао. 1995. 15 марта.

<sup>10</sup> Завтра. № 18 (179). 1997. 5 мая.

<sup>11</sup> Российские вести. 1997. 1 сентября.

рассказы, написанные исходя не из реальности, а из выдумки, но сыграли большую роль в распространении мифов о «китайской угрозе» и «китайской экспансии».

#### **(4) Политические клики**

Вполне закономерно, что политические клики, не упуская любой возможности для политической авантюры, используют миф о «китайской угрозе» как инструмент для политической спекуляции. Некоторые оппозиционные партии, преследуя сиюминутные политические цели, нагнетают напряженность в этом вопросе, мол, присутствие китайских переселенцев на российской территории это проявление слабости России и признак потери статуса великой державы. Даже после подписания соглашения о полной делимитации китайско-российской границы, которое заслуживает всяческого одобрения, КПРФ, Партия Яблоко и некоторые общественные организации, такие как «Русский клуб», еще проводили митинг, направленный против передачи Китаю Тарабаровых островов и части острова Большого Уссурийского<sup>12</sup>.

#### **(5) Иностраные политические силы**

В мире существуют политические силы, в том числе американские, которые не хотят чтобы Китай и Россия жили в добрососедстве и дружбе, боятся сближения двух стран, поэтому они неустанно пропагандируют и увеличивают так называемую «китайскую угрозу». Примером может служить статья в «The Wall Street Journal», которая предупреждает россиян, что нынешний режим в Пекине сумел урегулировать большинство пограничных разногласий с Россией, но в будущем Китайское правительство вполне может начать доказывать, что земля, которую Китай утратил в результате «неравноправных соглашений», должна быть ему возвращена, как это сделала Великобритания, когда вернула Гонконг<sup>13</sup>. Очевидно, что это является злой провокацией.

### **3) Как были созданы мифы «желтая опасность», «китайская угроза» и «китайская экспансия»**

#### **(1) Выдумать территориальные претензии Китая к России**

Многие должностные лица и журналисты угрожают населению тем, что дальневосточный регион испытывает серьезное демографическое давление со стороны Китая в силу огромной диспропорции численности населения по обе стороны границы. По словам директора Института политического и военного анализа А. Шаравина, «Население Китая в 30 раз больше населения Сибири и Дальнего Востока». Он убежден, что «по теории расширения 'жизненного пространства', территориальные претензии Китая к России будут упорны и неизменны, они носят вполне официальный

---

<sup>12</sup> Владивосток. 2004. 9 декабря.

<sup>13</sup> *The Wall Street Journal*, 20 February, 2003.

характер». По выдуманной им логике - раз в Китае считают, что в XIX веке Россия, пользуясь слабостью соседа, захватила значительную часть китайских земель, почему бы в XXI веке Китаю не воспользоваться слабостью России и не вернуть «свое»<sup>14</sup>? Очевидно, что его вывод сделан из чистой выдумки.

## **(2) Злоупотреблять историческим термином «желтая опасность»**

Выражение «желтая опасность» родилось еще век назад. Сторонником теории «желтой опасности» был видный русский философ В. Соловьев. Империалисты широко распространяли в XIX веке миф о «желтой опасности» на Дальнем Востоке, в Европе и по всему миру для призыва всех христианских стран объединиться в борьбе с народами желтой расы. Эта теория, как мусор, давно была выброшена в свалку истории. Но в конце двадцатого века, когда человечество уже окончательно отбросило расовую дискриминацию, многие российские политики заимствовали термин «желтая опасность», чтобы организовать крупномасштабную антикитайскую кампанию. Как подсчитал директор Института истории Дальневосточного отделения РАН Ларин, только в 1993-95 годах в российской прессе о «желтой опасности» писали примерно сто пятьдесят раз<sup>15</sup>. По заказу краевой администрации Приморья даже была издана книга «Желтая опасность»<sup>16</sup>. Но, в то же время, многие ответственные ученые критиковали злоупотребление этим историческим выражением, например, председатель комитета СФ по делам Севера и малочисленных народов Александр Назаров отметил, что иногда этим термином пользуются коррумпированные российские чиновники, разыгрывая карту «желтая опасность» для манипулирования поведением избирателей<sup>17</sup>.

## **(3) Делать выводы из догадки методом умозаключения**

Многие должностные лица и журналисты скорее лишь гадали о том, что происходит, и тем вводили в заблуждение самих себя и население. Они делали умозаключения в таком порядке: а) Китай испытывает огромные трудности с обеспечением своего населения работой. б) Демографическое давление объективно обуславливает экспансию китайцев, которая идет уже давно и интенсивно во всех направлениях. Китайцы широко расселены в странах юго-восточной Азии, США, Канаде. в) От того, что возможности их дальнейшей экспансии на юго-восток Азии ограничены из-за перенаселенности этого региона земного шара и еще более высоких, чем в Китае, темпов роста населения, Россия - естественный район устремлений Китая. г) Отсюда вытекает неизбежность масштабной китайской

---

<sup>14</sup> Кого следует опасаться России: Америки или Китая? [www.ipma.ru](http://www.ipma.ru): 2002. 15 июня.

<sup>15</sup> Русский журнал. 2001. 25 апреля.

<sup>16</sup> Российская новость. 2004. 15 октября.

<sup>17</sup> Не надо пугаться китайской миграции, надо ее жестко контролировать. [www.kisi.kz](http://www.kisi.kz): 2002. 13 августа.

иммиграции в Россию. Во многих публикациях делался вывод в таком последовательном порядке: а) китайцев на российский Дальний Восток стало приезжать гораздо больше, чем раньше, это неизбежно; б) заселение региона китайцами; в) его скорое присоединение ДВ к КНР<sup>18</sup>. Депутат Государственной думы, бывший мэр Владивостока В. Черепков даже заявил, что по данным российской разведки, Китай хочет захватить Сибирь и Дальний Восток. По его словам с этой целью китайские власти способствуют мирной экспансии на эти территории китайского населения. По словам Черепкова, США и Китай хотят «разделить Россию». На вопрос корреспондента Информационного агентства ПРИМА, «откуда это ему известно?», этот депутат ответил, что такова «логика всех государств, и все государства стремятся развалить друг друга»<sup>19</sup>. Из его смешного ответа можно убедиться, что мифы «китайская угроза» и «китайская экспансия» рождались из таких, неответственных и даже смешных выдумок.

#### **(4) Писать ложь**

В 90-х гг. прошлого века в России царил полная свобода в СМИ, многие журналисты хотя мало знали о Китае, имели смелость прямо говорить ложь о нем, совсем забыв (или не зная) журналистскую этику. Ярким примером служит журналист Варсегов из газеты «Комсомольская правда», который написал серию статей о «китайской угрозе». Его статьи исходя не из реальности, а из поверхностных наблюдений и слухов, распространяют ложь. Например, он утверждает, что «полиция маленьких китайских городишек с миллионным населением по восточной традиции крепко повязана с мафией, 'крышующей' всякий бизнес и в первую очередь незаконный», «традиция 15-процентного побора со всех предпринимателей страны сохранилась в Китае и по сей день...». «Китайская 'Триада' уже прочно наладила связь с российским уголовным миром и все больше навязывает ему свои понятия, подчиняет своим законам. А следовательно, диктует порядки всем прочим дальневосточникам. Ныне китайская 'Триада', по данным дальневосточной разведки, насчитывает порядка 1 200 000 членов, отличается железной дисциплиной, строгим подбором кадров и яростным патриотизмом»<sup>20</sup>.

Я, как китайский ученый, могу с уверенностью и ответственностью утверждать, что этот московский журналист совсем не знает ничего о Китае, он просто составил неответственный рассказ, который клеветает на китайскую милицию. Триада, которая по словам этого журналиста бесчинствует в Китае и России, являлась секретной народной организацией в начале 18-ого века, направленной на борьбу против захвата и господства маньчжурской власти в Китае. Она уже давно ушла в историю, сегодня мало

---

<sup>18</sup> Китайцы на российском Дальнем Востоке: норма или угроза? [www.russ.ru](http://www.russ.ru): 2001. 25 апреля.

<sup>19</sup> ПРИМА. 2002. 4 марта.

<sup>20</sup> Комсомольская правда. 2003. 11, 12, 13 и 15 ноября.

кто из китайцев знает ее, и только в исторической книге и художественном фильме можно найти это название. Не знаю, есть ли кто-нибудь, кто верит нарисованной им весьма мрачной картине в экономике Китая, если знает, что китайская экономика уже занимает первое место в мире по темпу развития .

#### **(5) Искажать соответствующую политику и действия Китая**

Всем известно, что с 80-х гг. Китай проводит политику расширения внешних связей, в последнее время осуществляет стратегию «идти вовне», а также другую политику для дальнейшей открытости. Для того, чтобы ускорить развитие торгово-экономического сотрудничества с Россией, Китай принимает ряд мер с целью стимулирования роста оборота торговли и обмена людей с Россией, включая предоставление приграничной торговле с Россией льготных таможенных тарифов и упрощение режима пересечения китайско-российского границы. Эти мероприятия сыграли важную роль в развитии торгово-экономического сотрудничества между двумя странами. Но, к сожалению, они были восприняты кое-какими россиянами, как государственная политика по экономической экспансии в Россию, а стратегия «идти вовне» принята за целенаправленную экспансионистскую политику для стимулирования миграции китайцев за границу.

Например, в московской газете опубликована статья Нины Пашковой, в которой она пишет: «Товарная экспансия Китая в нашу страну - не стихийное явление, а продуманная государственная политика. В КНР около 19 млн. так называемых поселково-волостных предприятий ориентированы и работают на экспорт в Россию. Они освобождаются от уплаты налога на продукцию, мало того, государство компенсирует им 7% издержек. Затраты себя окупают: наш великий восточный сосед получает от этого сектора экономики свыше 50 млрд. долларов в год. Сколько теряем мы - на налогах, на таможенных сборах, на потерянных рабочих местах, на неполученной прибыли - никто не считал»<sup>21</sup>.

Хочу напомнить этой даме о том, что в торговле Китая с России все время существует огромное отрицательное сальдо торгового баланса, например, по итогам 2000 года товарооборот между Россией и Китаем составил 8 млрд. долл., причем экспорт в Китай - 5770 млн. долл., а импорт - 2233 млн. долл., то есть у Китайской стороны получается огромное отрицательное сальдо - 3537 млн. долл., которое тормозит дальнейшее развитие торговли между обеими странами. В таком случае, если Китай принимает действия для стимулирования экспорта в Россию, это кажется правильным и вполне понятным всем экономистам. Отсюда можно сделать главный вывод о том, что многие россияне или плохо изучают политику Китая, или умышленно искажают ее первоначальный смысл с целью преследования личных интересов.

---

<sup>21</sup> Версты. 2002. 16 декабря.



## **2 «Китайская угроза» превратилась в содействующий фактор экономического развития Российского Дальнего Востока**

В последнее время с каждым годом взаимодействие и сотрудничество между Россией и Китаем становится все более комплексным и сбалансированным. Особенно на Российском Дальнем Востоке в отношении к Китаю совершается поворот на 180 градусов.

### **1) Главные руководители Дальнего Востока изменили подход к китайцам**

Самое большое изменение по отношению к Китаю случилось у губернатора Хабаровского края Ишаева, который в 90-х годах руководил кампанией против «китайской угрозы» и демаркации российско-китайской границы. Ишаев заявил в мае 1994 г., что «сейчас осуществляется скрытая экспансия Китая на российский Дальний Восток, ущемляющая и унижающая россиян»<sup>22</sup>. Он утверждал, что вместе с китайскими торговцами «в край хлынули наркотики и наркосодержащие препараты, хлынула преступность»<sup>23</sup>. А в последние 1-2 года он не только перестал выступать против «китайской угрозы» и «китайской экспансии», но и много раз выражал желание и решение о поддержке сотрудничества с Китаем. В переговорах 22 мая 2004 г. с находящимся в Хабаровске с официальным визитом председателем Постоянного комитета ВСНП У Банго он отметил, что Хабаровский край обладает богатыми природными ресурсами, а Китай - огромным рынком. Имеется большая взаимодополняемость в экономиках двух сторон и что Хабаровск готов приложить максимум усилий для выведения межрегионального сотрудничества на новый уровень<sup>24</sup>. После окончательного решения о прохождении линии российско-китайской границы на острове Большой Уссурийский он не только не выразил протест, как многие россияне и китайцы ожидали, а наоборот, уговорил хабаровчан принять реальность. Он утешает хабаровчан, что большой проблемы в изменении статуса островов не видит, «Глиссада остается на нашей территории, укрепрайон не затрагивается, сельскохозяйственные территории, где выращиваются овощи, остаются на нашей стороне. Ну а дачи тем более, они же ближе к центру. То есть уходит та часть, которая никогда не использовалась и затапливалась»<sup>25</sup>.

### **2) В России и на Дальнем Востоке отрицают существование «китайской угрозы», и единодушно призывают к развитию сотрудничества с Китаем**

С 2003 г. в России все больше и больше звучат голоса и появляются статьи о том, что вовсе не существует «китайской угрозы», а наоборот, Китай является содействующим фактором для развития экономики Дальнего Востока и всей России.

---

<sup>22</sup> Сегодня. 1994. 7 мая.

<sup>23</sup> Дальневосточный ученый. 2002. 30 октября.

<sup>24</sup> Жэньминь жибао (он-лайн). 2004. 24 мая.

<sup>25</sup> Лига-пресс. 2004. 23 октября.

Заместитель директора Института проблем Дальнего Востока РАН Владимир Портяков, 21 мая 2004 г отвечая на вопросы корреспондента «Родной газеты», отметил: «Сегодня никакой демографической экспансии китайцев на Дальнем Востоке нет. Развиваться Россия сможет только в тесном взаимодействии с Китаем. Надо находить взаимоприемлемые формы сотрудничества, создавая хорошую правовую базу»<sup>26</sup>.

Ведущая газета Приморского края «Владивосток», которая являлась в 90-х годах авангардом пропаганды мифов «китайская угроза» и «китайская экспансия», теперь тоже начинает пропаганду сотрудничества с Китаем, отрицая «китайскую угрозу». В опубликованной в ней статье О. Мальцевой пишет: «Миграция на Дальнем Востоке - процесс неизбежный, объективный и выгодный всем сторонам, участвующим в этом процессе. Надо перестать твердить о демографической экспансии, а подходить к ситуации прагматично. Без импорта рабочей силы Дальний Восток и Сибирь не поднять. В связи с таким пониманием следует разработать и начать реализовывать новую миграционную политику»<sup>27</sup>.

Дальневосточные чиновники теперь в один голос говорят о сотрудничестве, практически не вспоминая о «китайской угрозе».

Полпред президента России в Дальневосточном федеральном округе Константин Пуликовский в интервью газете «Известия» отметил: «Китайцы нужны на Дальнем Востоке, так как нам не хватает рабочих рук». «Те люди китайской национальности, которые работают на Дальнем Востоке, прибывают к нам по квотам целенаправленно на определенные объекты и они проблем для дальневосточных территорий не приносят, своим пребыванием они приносят только пользу»<sup>28</sup>. Насчет прошлых неприятных случаев и недружественного отношения к Китаю он подчеркнул: «Российский Дальний Восток испокон веков был связан с Китаем и все эти годы для наших народов были характерны дружба и сотрудничество. Разумеется, даже между ближайшими соседями случаются мелкие конфликты, но между нами, к счастью, они были недолги, и остались в прошлом. Однако говорить о какой-то экспансии я бы не стал». Он в октябре 2004 г. заверил китайских бизнесменов, что в случае возникновения у них проблем, они могут обращаться непосредственно к нему либо губернатору региона, в котором работают<sup>29</sup>.

Особо следует отметить изменение отношения руководителей Приморского края. Всем известно, что в середине 90-х годов прошлого века, когда заговорили об «китайской угрозе», Приморье под руководством губернатора Наздратенко принимало жесткие мероприятия против китайцев, неоднократно проводило масштабные операции по выдворению китайцев на родину. А теперь, приморские лидеры тоже уверены в

---

<sup>26</sup> Родная газета. 2004. 21 мая.

<sup>27</sup> Владивосток. 2003. 2 апреля.

<sup>28</sup> www.osnovnoe.ru: 2004. 14 декабря.

<sup>29</sup> Хуаньцю шибао. 2004. 11 августа.

перспективах китайско-российского сотрудничества. Как пишет ведущая российская газета «Известия» в октябре 2004 г., «Российский Дальний Восток резко меняет политику в отношении Китая. Теперь же губернатор Приморского края ждет китайцев с распростертыми объятиями». Перед самым визитом президента РФ Владимира Путина в Китай в октябре 2004 г. губернатор Сергей Дарькин, который входил в российскую делегацию, сделал ряд заявлений, свидетельствующих о том, что руководство Дальнего Востока резко меняет политику в отношении т.н. «китайской угрозы». В декабре 2004 г. Дарькин в интервью РИА «Новости» подчеркнул: «Китай – наш крупнейший торгово-экономический партнер. Развитие приграничных отношений с КНР относится к числу приоритетных направлений в деятельности администрации Приморья».

Лидеры Хабаровского края тоже выражают такое мнение. Губернатор Ишаев в июне 2004 г. сказал, что Хабаровский край будет активно вносить вклад в развитие практического торгово-экономического и регионального сотрудничества между Россией и Китаем. По его мнению, совместное сотрудничество предприятий края и КНР возможно по целому ряду направлений: геологоразведке, золотодобыче, деревообработке и многим другим. Необходимо также развивать цивилизованную торговлю<sup>30</sup>.

### **3) Дальний Восток принимают активные мероприятия для развития сотрудничества с Китаем**

Лидеры Дальнего Востока не бросают слова на ветер, а проводят их на практике.

В июне 2004 г. правительство Хабаровского края и полномочное представительство Президента РФ в ДФО, при поддержке Министерства экономического развития торговли РФ, совместно устроили в Хабаровске Первый Российско-Китайский инвестиционный форум, в работе которого приняли участие около 500 российских и китайских политиков, бизнесменов, журналистов. В ходе его работы российские и китайские бизнесмены подписали договоров, соглашений и протоколов о намерениях на сумму около 3 млрд. долл.

В июне 2004 г. все 10 субъектов Дальневосточного федерального округа приняли участие в 15-ой Харбинской торгово-экономической ярмарке. В составе делегации было 430 представителей предприятий и организаций, деловых кругов субъектов Дальнего Востока. Общая выставочная площадь экспозиции Дальневосточного федерального округа на ярмарке составляла 774 кв. метра. Субъектами федерации округа было отобрано для представления на ярмарке 64 инвестиционных проекта.

Желание и предложение провинции Хэйлуунцзян об ускорении развития сотрудничества с Дальним Востоком получает поддержку от соседних краев и областей Дальнего Востока. Обе стороны уже достигли единства мнений по вопросу создания зоны свободной торговли в районах

---

<sup>30</sup> Синьхуанет. 2004. 29 июня.

пограничных переходов Хэйхэ - Благовещенск, Суйфэньхэ - Пограничный и Дуннин - Полтавка. В настоящее время обе стороны уже взялись за работу по строительству пограничных зон свободной торговли, интенсивно ведут работу по привлечению в эти зоны предприятий и инвестиций. По плану в 2005 г. начнут строить мост через р. Амур в районе между Благовещенском и Хэйхэ и мостовой переход через р. Амур в районе населенных пунктов Покровка - Логухэ с целью открыть новые пограничные переходы между провинцией Хэйлунцзян и Дальним Востоком. Будет открыта транспортная линия Харбин - Суйфэньхэ (Дуннин), далее выходящая к морю. Тем самым провинция Хэйлунцзян получит второй путь выхода к морю через территорию Дальнего Востока. В 2005 г. будут проведены строительные работы для повышения класса автомобильных дорог, которые соединяют пограничные переходные пункты провинции Хэйлунцзян и Дальнего Востока, чтобы пропускная способность этих пограничных переходов поднялась с уровня грузопереработки в 7 млн. тон в 2004 г. до 20 млн. т. в 2010 г., и 60 млн. т. в 2020 г.

### **3 Почему Российский Дальний Восток резко меняет политику по отношению к Китаю**

Почему в течение 2-3 лет исчезли мифы «китайская угроза» и «желтая опасность», а Китай признается важнейшим партнером по экономическому сотрудничеству Дальнего Востока? Причины хотя и сложны, их можно свести к нижеследующим пунктам:

#### **1) Факты разгромили мифы «китайская угроза» и «китайская экспансия»**

Факты убедительнее всяких слов, они полностью покончили с мифами «китайская угроза» и «китайская экспансия». По словам посла КНР в РФ Лю Гучан, в 2003 г. с китайской стороны в Россию на трудовую деятельность всего было направлено 11915 человек. Что касается количества китайских граждан в России, то по статье С. Приходько, опубликованной в газете «Известия»: «По достоверным статистическим данным, количество китайских граждан, постоянно проживающих в России, не превышает 150-200 тысяч; согласно результатам переписи населения их еще меньше – 35 тысяч». В 1997-1998 гг. на территории Приморья реальное число китайцев не более 5 тыс., а максимальное число китайцев достигало 15 тыс (то есть всего 0,3-1,1% от среднего населения края, равного 2,2 миллионам). При этом лишь ничтожно малое число граждан КНР оформило себе постоянный вид на жительство в России. Виктор Ларин утверждает, что за все 90-е годы на всем Дальнем Востоке осело примерно 700 китайцев. Эти цифры убедительно доказали, что «китайская угроза» и «китайская демографическая экспансия в Россию», раздуваемая некоторыми, являются беспочвенными суждениями и односторонним преувеличением.

История показывает, что Китай ни чем не угрожает Дальнему Востоку, и вовсе не существует так называемая четко проработанная политика Пекина по «бархатному» захвату Дальнего Востока. В переговорах о

вступлении России в ВТО, Китай сверх всяких ожиданий не потребовал от России открыть рынок для рабочей силы из КНР, что убедительно опровергает миф о том, что Китай хочет толкать безработных на российский рынок труда.

Перед фактами, как чиновники, так и население перестали видеть в китайцах на российском Дальнем Востоке симптомы «желтой опасности», а тем более - китайской «угрозы», а как пишет газета «Известия», «ждут китайцев с распростертыми объятиями».

## **2) Китай и Россия совместно проводят эффективные мероприятия для установления порядка миграции китайцев в Россию**

Китайское правительство уделяет большое внимание проблеме незаконной миграции китайцев в Россию. Как заявил премьер Госсовета Китая Ли Пэн в сентябре 2000 г. в во время своего визита в Приморье: «Правительство КНР последовательно выступает против незаконной миграции и не позволяет китайским гражданам заниматься делами, наносящими вред добрососедским, дружественным отношениям Китая с Россией. Мы стремимся в сотрудничестве с российской стороной усилить надзор и выступаем против нелегальной миграции и приняли ряд мер для усиления пограничного контроля. Недавно Министерство общественной безопасности совместно с другими 7 ведомствами провело ряд специальных мер против посредников, осуществляющих незаконное пересечение границы и добилось хороших результатов. Следует заметить, что благодаря усилиям китайской стороны количество граждан Китая, незаконно остающихся в России, сокращается с каждым годом»<sup>31</sup>. Посол КНР в РФ Лю Гучан тоже отметил, что Китайская сторона желает продолжить сотрудничество с российской стороной, вместе бороться с незаконной миграцией, создать благоприятные условия для нормального общения граждан двух стран<sup>32</sup>.

Россия с начала 1994 г. ввела визовой режим въезда для китайских граждан и установила квоты на приезд китайских рабочих, одновременно ужесточив режим пересечения границы. На Дальнем Востоке проводилась очередная операция, направленная на пресечение нелегального проживания китайцев. Только из Приморского края к началу октября 1994 г. было выслано свыше тысячи граждан Китая, незаконно проживавших во Владивостоке и других городах края. Аналогичная ситуация сложилась и в других сопредельных Китаю территориях РФ. Эти шаги, направленные на упорядочение пограничного режима и приграничной торговли, привели к сокращению числа китайцев, нелегально живущих в России, и к повышению качества поставляемых товаров, тем самым изменили взгляды россиян на китайцев. Министерства иностранных дел Китая и России

---

<sup>31</sup> Владивосток. 2000. 20 сентября.

<sup>32</sup> Посол КНР в РФ Лю Гучан дал интервью «Независимой газете». См., [www.chinaembassy.ru](http://www.chinaembassy.ru).

проводят ежегодные консульские консультации, обе страны создали совместную рабочую группу по решению вопросов миграции. Мы уверены, что путем совместных усилий эта проблема будет решена надлежащим образом.

### **3) Китайский фактор играет важнейшую роль в экономике Дальнего Востока**

Чиновники и население Дальнего Востока уже видели, что российскому Дальнему Востоку, в период экономических реформ отстававшему даже от среднероссийского уровня, региональные связи с Китаем позволили удовлетворить первичный спрос населения на продукты питания и товары широкого потребления, избежать социальных потрясений. Они осознали, что китайский фактор важен для жизни российского Дальнего Востока. По заявлению Центрального Совета ДПНИ 26 мая 2003 г., «За 10 лет российский Дальний Восток практически перестал обеспечивать себя сам. Из сопредельного Китая завозятся все продукты питания, бытовая техника, одежда и т.д. Практически все». Импорт из Китая стал важнейшим источником получения товаров широкого потребления и продовольствия для большинства субъектов Дальнего Востока. Так, в Амурской области в 1993 г. свыше 90% товарооборота пришлось на Китай, в Хабаровском крае из Китая было импортировано 65% всех закупок на сумму 224 млн. долл<sup>33</sup>.

По сообщению В. Романова и И. Преснякова, торговля и другие виды предпринимательства китайцев стали важнейшим фактором пополнения местной казны: налоги с них превышают налоги из всех прочих источников (в 3-7 раз во Владивостоке и в 8 раз - в Находке, а в мелких и беднейших городах и районах это соотношение на порядок больше). Китайских рабочих особенно охотно нанимают в овощеводство и строительство. Так, стоило в 1996-1997 годах числу этих рабочих сократиться на 18 %, как производство упало на 21%<sup>34</sup>.

Российский Дальний Восток сильно зависит от экономики приграничных китайских территорий, экономическое развитие Дальнего Востока не мыслится в отрыве от Китая. Так, во время вспышки в Китае эпидемии атипичной пневмонии Россия закрыла КПП на границе с Китаем. Эта мера нанесла серьезный ущерб российской экономике, что подтолкнуло местные российские власти к переоценке значения торгово-экономического сотрудничества с Китаем.

---

<sup>33</sup> Носов М. Российский Дальний Восток и Китай: проблемы сегодняшнего дня и перспективы сотрудничества: [www.carnegie.ru](http://www.carnegie.ru).

<sup>34</sup> «Россия неизвестная». [www.dialogs.org.ua](http://www.dialogs.org.ua): 2004. 10 февраля.

**4) В условиях сильной нехватки населения на ДВ китайские рабочие являются важным фактором для стабильного развития экономики ДВ**

Как сказал полпред президента России в Дальневосточном федеральном округе Пуликовский в октябре 2003 г.: «Российский Дальний Восток за последнее десятилетие покинули более 1 млн. человек, поэтому этот обширный регион нуждается в квалифицированной рабочей силе, в том числе из Китая». Он сказал: «Мы можем похвастать богатейшими природными ресурсами, но нам не хватает рабочих рук для их эффективного использования, к примеру, для добычи полезных ископаемых, возделывания сельскохозяйственных угодий». По его словам, картофельные, соевые, кукурузные поля, на которых работают китайцы - образец культуры земледелия. Граждане КНР активно привлекаются и на другие виды работ в Амурской области, Приморском крае, Еврейской автономной области<sup>35</sup>. Чтобы удвоить к 2010 году ВВП, необходим приток новых трудовых ресурсов.

Московский специалист, замдиректора Института проблем Дальнего Востока РАН, Портяков делал такой вывод: «Если мы желаем интегрироваться в Северо-Восточную Азию, то без масштабного привлечения китайской рабочей силы мы этого не сделаем. Следует принимать во внимание, что на Дальнем Востоке продолжается сокращение своего населения, идет депопуляция. Китайские рабочие, строители помогают обеспечивать нормальную жизнедеятельность Приморского, Хабаровского краев, Амурской области. Если бы китайцы разом ушли, то была бы экономическая катастрофа для этих регионов. Думается, что обеспечение полноценного экономического и социального развития Сибири и Дальнего Востока относится к числу главных национальных приоритетов»<sup>36</sup>.

**5) Изменение порядка избрания губернатора заставляет местных глав сохранить единство с центром власти по отношению к Китаю**

После трагических событий в Беслане в целях обеспечения единства государственной власти РФ был принят новый порядок избрания губернаторов регионов, то есть, кандидатуру соответствующего субъекта РФ сможет выдвигать только президент. В то же время глава региона может быть досрочно отстранен президентом от своей должности «в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей и т.д.». Это решение четко говорит. всем главам субъектов Дальнего Востока, что они должны быть полноценно включены в единую систему органов исполнительной власти Российской Федерации, должны полностью слушаться Центра, если хотят сохранять свое чиновническое место. Это решение изменило бывшую ситуацию, когда местные главы Дальнего Востока завоевывали репутацию и симпатию у избирателей путем борьбы с

---

<sup>35</sup> www.vgtrk.com. 2003. 9 октября.

<sup>36</sup> Родная газета. 2004. 21 мая.

Москвой против демаркации российско-китайской границы, разыгрывали карты «китайская угроза» и «китайская экспансия». Ярким примером служит губернатор Хабаровского края. Всем известно, что Ишаев - один из самых активных противников демаркации российско-китайской границы категорически против демаркации на острове Большой Уссурийский и 12 лет вел борьбу против «передачи островов Большого Уссурийского и Тарабарова Китаю», тем самым он завоевал свое авторитетный имидж, как «великий патриот» у населения Дальнего Востока. Но при новом порядке избрания губернаторов ему приходится сойти с прежней позиции по этому вопросу, чтобы сохранить единство с Путиным, который решает его чиновничью карьеру. Узнав, что Путин и Ху Цзиньтао подписали Соглашение, по которому граница проходит через остров Большой Уссурийский, он сначала молчал, а потом заявил: «Президент принял решение, и я не хочу его обсуждать».<sup>37</sup> Чтобы не случился сильный протест в Хабаровске Ишаев по радио дал комментарий по поводу островов, заметил, что только примыкающая к острову Тарабаров дальняя часть территории Уссурийского острова «может отойти китайской стороне, там были лишь сенокосы и не велось иной хозяйственной деятельности»<sup>38</sup>. В газете «Регион» была опубликована статья И. Ждакаева, которая так объясняет причину изменения позиции Ишаева: «У меня сложилось впечатление, что Ишаев сейчас стелется перед президентом, так как в декабре состоятся выборы губернатора Хабаровского края. И, по всей вероятности, между ним и администрацией президента достигнута определенная договоренность, поэтому он не открывает рта и отмалчивается. По-видимому, только ради того, чтобы остаться в своей должности»<sup>39</sup>.

Вполне можно убедиться, что изменение порядка избрания губернатора будет обеспечивать полную реализацию политики центральной власти по дружественному отношению к Китаю на Дальнем Востоке.

#### **б) Центральная власть РФ поддерживает сотрудничество Дальнего Востока с Китаем, не допуская пропагандировать «китайскую угрозу» и «китайскую экспансию»**

При активных усилиях руководителей России и Китая китайско-российские отношения стратегического взаимодействия и партнерства развиваются на высоком уровне. Это будет содействовать не только развитию и процветанию двух стран, но и обеспечению мира и стабильности во всем мире. Центральная власть России довольна этим результатом и не дает портить его местным властям.

22 января 2003 г. на заседании Госсовета по внешней политике губернатор Хабаровского края Ишаев обратился к российскому президенту в связи с «китайской экспансией» на Дальнем Востоке и необходимостью

---

<sup>37</sup> Коммерсантъ-Власть. 2004. 1 ноября.

<sup>38</sup> ИТАР-ТАСС. 2004. 22 октября.

<sup>39</sup> Регион. 2004. 17 ноября.



соответствующего выстраивания отношений с КНР. Реакция Путина на вопросы, поставленные перед ним Ишаевым, была такой, какой и должно быть решение главы государства и первого дипломата страны. Путин заявил, что долгосрочная стратегия отношений РФ и КНР уже есть, и она заключена в договоре о добрососедстве, подписанном в 2001 году. Тем не менее, представляется, что проблемы, поднятые на Госсовете хабаровским губернатором, далеко не безосновательны<sup>40</sup>.

Руководители правительства России и Китая уделяют большое внимание развитию контактов и сотрудничества на региональном уровне.

Министр Герман Греф на российско-китайском инвестиционном форуме заявил, что правительство России продолжит политику преференций в развитии российского Дальнего Востока, в частности, в развитие инфраструктуры Дальневосточного региона будут вкладываться значительные средства.

Президент Путин не раз подчеркивал роль и значение регионального сотрудничества с Китаем, и дал обещание поддержки его развития. Он сказал, что российско-китайское межрегиональное сотрудничество принесет обеим странам существенные выгоды и придаст импульс развитию их взаимодействия. Он также заверил, что межрегиональное сотрудничество двух стран несомненно получит поддержку со стороны российского руководства на высшем уровне. Он сказал, что российское правительство поощряет участие местных правительств, государственных и частных предприятий в освоении китайских районов.

В таком случае умные дальневосточные руководители четко осознали, что уже совсем нет никакого смысла продолжать разыгрывать карту «китайской угрозы».

#### **4 Проблемы в области привлечения и использования китайской рабочей силы на Дальнем Востоке в нынешнее время**

Хотя наблюдается благополучная тенденция в области привлечения и использования китайской рабочей силы на Дальнем Востоке, в настоящее время все еще существует ряд проблем, для решения которых России и Китаю следует приложить совместные силы.

##### **1) В России пока не выработана государственная стратегия и программа привлечения и использования иностранной рабочей силы**

Как нам известно, в России уже опубликованы государственная политика в области привлечения и использования иностранной рабочей силы и соответствующие законы, которые регулируют деятельность привлечения и использования иностранной рабочей силы. Но Россия пока еще не объявила о стратегии и программе привлечения и использования иностранной рабочей силы в будущем. В настоящее время в СМИ распространяются разные мнения и прогнозы по масштабу привлечения и

---

<sup>40</sup> Страна.ru. 2003. 23 января.

использования иностранной рабочей силы в будущем, которые сильно отличаются друг от друга в цифрах. Например, насчет количества привлеченных иностранных рабочих в Россию в ближайшие 10-20 лет прогнозируют от нескольких десятков тысяч до нескольких десятков миллионов человек. Существует даже прогноз, что к середине XXI века китайцы в России могут стать вторым по численности (больше 10 млн. человек) народом, расселенным по всей ее территории. Подобные прогнозы очень легко вводят людей в заблуждение. Когда китайские ученые на основе такого прогноза (больше 10 млн. чел.) описывают перспективу экспорта китайской рабочей силы в Россию, это часто вызывает у российских читателей беспокойство о крупномасштабной миграции из Китая в Россию. В связи с этим Китай желает узнать программу или план привлечения и использования иностранных рабочих в России. Как нам известно, многие российские ученые и чиновники тоже предлагают, чтобы правительство РФ выработало соответствующую стратегию, как Жанна Зайончковская отметила, китайская проблема – не региональная, а общероссийская и требует выработки долгосрочной стратегии. При этом главный стратегический вопрос должен быть не «Как предотвратить?», а «Как организовать?» иммиграцию и совместное проживание. Стратегию отношений с Китаем необходимо строить с позиций XXI века, а не текущего дня. С точки зрения сохранения единства России, возможно, разумнее пошире открыть двери китайцам на западе страны, создавая им условия для более равномерного расселения по российской территории, не стараясь концентрировать их на Дальнем Востоке и особенно в слабозаселенной Восточной Сибири. Кроме того, можно шире привлекать вьетнамцев, корейцев, чтобы избежать доминирования одной этнической группы<sup>41</sup>.

## **2) Квота использования иностранной рабочей силы не удовлетворяет потребности**

Как известно, в 2004 году общая квота использования иностранной рабочей силы по всем субъектам РФ утверждена в объеме 530 тыс. чел. без учета стран СНГ – 287 тыс., а в 2003 году – 436 и 213 тыс. соответственно<sup>42</sup>. Эта квота далеко не соответствует реальному потреблению. Возьму для примера Приморский край: по данным государственной службы занятости населения края, в марте 2004 г. потребность в рабочих значительно превышала количество безработных. Вице-губернатор Николай Королев на совещании по проблемам миграции заметил: «В настоящее время краю требуется свыше 70 тысяч рабочих. Вместе с тем количество зарегистрированных безработных граждан составляет 38 тысяч человек. Одним из источников восполнения трудовых ресурсов Приморья может стать привлечение иностранных рабочих. В настоящее время по квоте на использование иностранной рабочей силы в Приморье трудятся 15 тысяч

---

<sup>41</sup> Новая газета. 2002. 11 апреля.

<sup>42</sup> Бюро Правовой Информации. 2003. 10 ноября.

граждан». От нехватки квоты значительное количество иностранных граждан (до 15 тысяч человек) ведут трудовую деятельность на территории Приморья незаконно<sup>43</sup>. Вместе с этим, губернатор края Дарькин, учитывая сложную миграционную обстановку в Приморье, принял решение выйти на Правительство РФ с предложением увеличить квоту на иностранную рабочую силу, привлекаемую на территорию Приморского края, до 30 тысяч рабочих мест<sup>44</sup>. Многие эксперты, такие как Сергей Ягодин (начальник отдела по вопросам миграции и национальных отношений аппарата Уполномоченного по правам человека при президенте РФ), считают что необходимо отменить квоты на привлечение иностранной рабочей силы<sup>45</sup>.

### **3) Низкая эффективность работы органов по оформлению документов для законного привлечения китайских рабочих на работу на Дальнем Востоке**

По словам вице-губернатора Приморского края Николая Королева на совещании по проблемам миграции, одной из причин незаконной трудовой деятельности иностранных граждан также является длительное оформление необходимых разрешительных документов чиновниками на местах. Подобная ситуация существует и в Китае. Для получения паспорта и визы у российского консульства приходится ждать долгое время. Было немало случаев, когда от отказа или задержки выдачи визы российским консульством китайским компаниям приходилось срывать контракт по экспорту рабочей силы в Россию. Эти трудности сильно охлаждают активность российских работодателей и китайских экспортеров китайской рабочей силы по официальным каналам.

### **4) Высокие затраты на законное привлечение и использование рабочей силы из Китая**

Другой причиной незаконной трудовой деятельности китайцев на Дальнем Востоке также являются высокие затраты на законное привлечение и использование рабочей силы из Китая. Как известно, в России для законного использования одного китайского рабочего необходимо платить государственную пошлину. Получение квоты работодателю обходится в 3 тысячи рублей плюс тысячу рублей для внесения налога и пошлины на получение разрешения привлечения одного китайского рабочего. А китайскому организатору в свою очередь нужно платить более 100 долл. для оформления паспорта, получения визы и сертификата о здоровье, оплаты личного страхования, и это еще не включая расходы на международный

---

<sup>43</sup> В Приморье ощущается острая нехватка квалифицированной рабочей силы: [www.rantal.ru](http://www.rantal.ru). 2004. 19 марта.

<sup>44</sup> Трудовые резервы. 2004. 19 марта.

<sup>45</sup> Квотирование иностранных рабочих необходимо отменить - эксперт: [www.jobbank.ru](http://www.jobbank.ru). 2003. 22 декабря.

транспорт.

В таком случае работодатели предпочитают использовать незаконных китайских рабочих, потому что административный штраф за нарушение работодателем правил привлечения и использования иностранной рабочей силы составляет от 1 до 2 тысяч рублей, причем неважно, какое количество рабочих нелегально работает на него, - 50, 100, 200... сумма штрафа от этого не меняется. В связи с этим сейчас в России сложилась парадоксальная ситуация, когда работодателю, использующему труд «гастробайтеров», экономически выгоднее нарушать правила и платить штраф.

Высокие затраты на законное привлечение и использование китайских рабочих заставляют российских работодателей и китайских экспортеров снизить нормы зарплаты рабочим. В нынешнее время китайский экспортер обычно дает рабочим, посланным им по контракту на Дальний Восток на строительство, лесозаготовку, на работу официантом, примерно 1500 юаней в месяц. Эта норма зарплаты в условиях высокой инфляции в России и низкого курса китайского юаня по отношению к рублю уже теряет привлекательность для китайских рабочих. Всем известно, что в Китае благодаря сильному сокращению ножиц цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности, и отмене сельскохозяйственной пошлины, занятие сельским хозяйством уже стало экономически выгодным. Теперь не мало крестьян предпочитает заниматься сельским хозяйством в своей деревне, вместо того чтобы в незнакомых городах заниматься черной работой. Тем более в России, где существует большой риск и возможность быть обманным. В последнее время даже в южных развитых городах Китая уже чувствуют сильную нехватку рабочих, приехавших из деревни, что замедляет экономическое развитие. В связи с этим центральное правительство требует от уездных администраций мобилизовать крестьян поехать в города работать. В южных городах, таких как Шэньчжэнь, повышают зарплаты для приезжих крестьян. Что и говорить о неработающих горожанах - во-первых, большинство из них уже вышло из трудового возраста, а во-вторых, при надежном режиме социальных гарантий они живут нормальной жизнью и у них тоже нет желания ехать в Россию работать. В связи с этим в последнее время даже появилась информация о том, что китайские экспортеры не могут вовремя найти достаточное количество желающих работать в России.

По вышеуказанным причинам многие российские работодатели незаконно используют значительное количество иностранных граждан для трудовой деятельности. По данным в 2003 г. только на территории Приморья количество незаконно занимающихся трудовой деятельностью иностранцев достигало 15 тысяч человек, в основном это были китайцы, которые въехали на Дальний Восток по коммерческим и деловым визам и частично через безвизовый туристический обмен. По словам вице-губернатора Королева, от этого потери краевого бюджета составляют

не менее 50 млн. рублей<sup>46</sup>. В связи с этим местной власти приходится проводить периодические операции по розыску и наказанию (штраф) за незаконное использование иностранной рабочей силы. В марте 2004 г. на Дальнем Востоке была проведена операция «Нелегальный мигрант», было проверено более 3,7 тысяч работодателей, использующих труд иностранных работников, выявлено свыше 5 тысяч нарушений правил регистрации и режима пребывания иностранцев на российской территории, среди которых более тысячи нарушений правил привлечения и использования в РФ иностранной рабочей силы. Это говорит о том, что среди российских работодателей есть немало правонарушителей, которые, стараются извлечь экономическую выгоду для себя из использования китайской рабочей силы, а эти нарушения часто списываются на китайскую сторону. Чтобы избежать нелегального проживания китайцев на Дальнем Востоке, российская сторона должна проводить эффективный контроль над всеми работодателями, чтобы они не давали китайцам возможности нелегально работать у них, в то же время она должна увеличить квоту использования китайской рабочей силы, снизить себестоимость законного использования китайских рабочих. А китайской стороне следует учитывать озабоченность российской стороны в вопросах нелегальной миграции и поставлять рабочую силу в Россию исключительно законными способами.

## **5 Тенденции и перспективы привлечения и использования китайской рабочей силы из Китая на ДВ**

### **1) Масштаб привлечения и использования Дальним Востоком рабочей силы из Китая будет увеличиваться**

Такой прогноз выдвинут из нижеследующих оснований:

#### **(1) Для привлечения и использования Дальним Востоком рабочей силы из Китая уже не существует никаких препятствий**

В 2004 г. КНР и РФ закончили работу по демаркации границы, то есть, завершены и окончательно решены пограничные и территориальные вопросы. Это огромное достижение дало возможность избавиться от политической проблемы, устранило последнюю преграду на пути развития дружбы и сотрудничества, рассеяло опасения россиян касательно территориальных претензий Китая, тем самым создав благоприятную атмосферу для использования китайской рабочей силы на Дальнем Востоке. Граница длиной в 4 с лишним тысячи километров станет спокойной, обе стороны теперь только заинтересованы в развитии межгосударственных отношений и в сохранении стабильности в приграничных районах.

Окончательное решение пограничных или территориальных вопросов особенно важно и дорого для провинции Хэйлунцзян и Российского Дальнего Востока тем, что оно открывает двум сторонам дополнительные возможности для осуществления совместных действий в таких конкретных

---

<sup>46</sup> Трудовые резервы. 2004. 19 марта.

областях, как защита окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, судоходство, хозяйственное сотрудничество, обеспечение безопасности и стабильности в районе границы. Например, провинция Хэйлунцзян и Хабаровский край уже начинают планировать освоение пограничного о-ва Большой Уссурийский. Вполне можно представить себе, как на этом самом большом межгосударственном речном острове будет создана китайско-российская зона свободной торговли. Тогда непременно будет привлечено огромное количество инвесторов и туристов со всех концов обеих стран и мира, потому что остров, на котором находятся территории двух держав, отличается особым политическим статусом и гуманитарным ландшафтом, без всякого сомнения, он будет проявлять уникальную привлекательность.

В 2004 г. завершились российско-китайские переговоры по вопросу присоединения России к ВТО. В то же время Китай и Россия заявили о признании друг друга в качестве стран с полностью рыночной экономикой. Эти успехи имеют долгосрочное значение, прежде всего смогут уменьшить торговые трения. Теперь, мы можем вздохнуть свободно, потому что самый важный фактор, который мог бы в любое время вызвать торговые трения и конфликты, уже устранен, что предоставляет новые возможности для дальнейшего содействия двустороннему сотрудничеству.

## **(2) России в будущем грозит острая нехватка рабочей силы**

По мнению специалистов, после 2005 года начнется стремительная естественная убыль трудоспособного населения, достигающая примерно 1 млн. человек в год. Это не просто падение, это обвал. Если Россия начнет устойчиво выходить из экономического кризиса и осуществлять план удвоить к 2010 году ВВП, то необходим приток новых трудовых ресурсов, а единственным источником пополнения ее трудовых ресурсов в будущем может быть только иммиграция. И управление ею должно стать приоритетом в перспективной миграционной политике России<sup>47</sup>. Особую озабоченность вызывают темпы сокращения населения в слабозаселенных районах Сибири и Дальнего Востока. Руководитель лаборатории миграции населения Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН Жанна Зайончковская сделала такой вывод: если Россия не согласится на каких-либо условиях дать землю китайцам и другим иммигрантам, она так и останется неосвоенной. Кроме того, вероятно, выгоднее производить продовольствие на своей территории, пусть и с помощью иммигрантов, чем завозить его и находиться в зависимости от внешнего поставщика. Других альтернатив, к сожалению, нет<sup>48</sup>. Известный дальневосточный ученый, академик Петр Бакланов, считает, что для динамичного развития Дальнего Востока область может принять до 500 тыс. иностранных рабочих<sup>49</sup>, а

---

<sup>47</sup> Новая газета. 2002. 11 апреля.

<sup>48</sup> Приамурские ведомости. 2002. 23 апреля.

<sup>49</sup> Жэньминь жибао (он-лайн). 2004. 20 октября.

ведущая российская газета «Известия» напоминает, что программой долгосрочного развития Приморья предусматривается уже к 2010 году привлечь для работы в крае вместо нынешних 15 тыс. аж 500 тыс. иностранных, в основном китайских, рабочих.

Исходя из этой информации, нетрудно сделать вывод об увеличении масштаба привлечения и использования рабочей силы из Китая Дальним Востоком в ближайшем будущем.

## **2) Россия будет принимать эффективные меры для увеличения количества иностранной рабочей силы на Дальнем Востоке**

Министр Минэкономразвития РФ Греф на проходящем в июне 2004 г. в Хабаровске российско-китайском инвестиционном форуме заявил, что в ближайшее время в России будет принят закон об особых экономических зонах, часть из которых будет размещена на Дальнем Востоке. В законе будут четко регулироваться права инвесторов, преференции, что будет способствовать росту привлекательности региона для инвестиций. В этих зонах будет создан благоприятный режим для привлечения иностранных инвестиций, в том числе и китайских. Министр также сообщил, что в Госдуму РФ направлен на утверждение новый Лесной кодекс РФ, по которому лесные участки на российской территории предполагается сдавать в аренду на 99 лет. По его словам, этот документ особенно важен для Дальнего Востока, который может открыть новые большие возможности для вложения китайских инвестиций и привлечения рабочей силы из Китая в долгосрочные проекты.

## **3) Будет оптимизироваться отраслевая структура занятости китайской рабочей силы на Дальнем Востоке**

В России китайская рабочая сила часто считается неквалифицированной и самой дешевой, она главным образом используется на сельхозработах, в строительстве, лесозаготовках, торговле, общественном питании, и в связи с этим россияне часто называют китайских рабочих «гастробайтерами». Такая ситуация будет изменяться по мере дальнейшего развития русско-китайского торгово-экономического сотрудничества.

Руководители двух стран уже утвердили российско-китайский план действий на 2005-2008 годы, поставляли амбициозную цель довести объем российско-китайской торговли к 2010 году до отметки в 60 - 80 млрд. долл. и более к 2010 году. Китай намерен вложить 12 млрд. долл. в экономику России в течение предстоящих 15 лет. Все это сулит большие возможности для привлечения и использования китайской рабочей силы Дальним Востоком и оптимизации профессиональной структуры китайских рабочих. По мере создания промышленных предприятий с китайскими инвестициями и строительства новых транспортно-производственных объектов на Дальнем Востоке, будет привлечено из Китая большое количество квалифицированных рабочих. Например, если начнется

строительство нефтепровода из Восточной Сибири до Находки, потребуется большое количество сварщиков, водителей, экскаваторщиков, бульдозеристов и других техников. От того, что продолжается процесс утечки квалифицированных рабочих с Дальнего Востока в западные регионы страны, будет возможность привлечения таких рабочих частично из Китая. Тогда доля квалифицированных рабочих из Китая будет повышаться. В настоящее время в Китае уже обращают внимание на повышение квалификации и улучшение культурного облика рабочих, посланных в Россию. Перед выездом в Россию китайские рабочие обычно должны пройти короткий курс подготовки, чтобы приобрести первоначальное представление о России. Можно с уверенностью сказать, что моральный облик и квалификация китайских рабочих на Дальнем Востоке будет непрерывно повышаться.