



No.12 2016年8月22日

第12号

特集「国境ゲートウェイ・アジア:北部九州のツーリズムから考える」



JIBSNレポート第12号の発刊によせて

境界地域研究ネットワークJAPAN (JIBSN) が発行するJIBSNレポート第12号は、九州大学アジア太平洋未来研究センターが主催した、北部九州のツーリズムをめぐる実務者と研究者の共同事業についての報告です。JIBSNからは、境界自治体メンバーの対馬市、五島市及び今年から正式メンバーとなった九州経済調査協会からパネリストを迎えました。これに加えて、福岡で様々な国際的な観光事業をリードするコンベンションビューローと国土交通省の政策立案者の報告がメインとして入りました。平日の日中にもかかわらず、多くの方々が参加し、議論も盛り上がりました。

北海道と九州を結ぶ、ボーダーツーリズムの新たな展開の模様を皆様にお届けします。

(JIBSN企画部会長 九州大学/北海道大学 岩下明裕)





No.12 2016年8月22日

シンポジウム「国境ゲートウェイ・アジア:北部九州のツーリズムから考える」

2016年5月11日14:00-17:00 会場:公益財団法人 アクロス福岡 会議室 607室

福岡市中央区天神1丁目1番1号

14:10~ 開会の挨拶・趣旨説明

岩下 明裕 (九州大学/北海道大学)

14:30~15:00 基調報告

榎本 通也 (国土交通省九州運輸局観光部長)

15:10~16:50 パネルディスカッション 司会 岩下 明裕

パネリスト

藤本 道雄(福岡観光コンベンションビューロー専務理事)

内山 歩 (対馬市総合政策部政策企画課長)

久保 実 (五島市市長公室長)

島田 龍(九州経済調査協会)

■主 催:九州大学アジア太平洋未来研究センター (CAFS)

■共 催: 北海道大学スラブ・ユーラシア研究センター境界研究ユニット (UBRJ)

■協力: 境界地域研究ネットワーク JAPAN (JIBSN)、(公財) 九州経済調査協会 NPO 法人 国境地域研究センター、(公財) 福岡アジア都市研究所

*なお、報告者及びパネリストの肩書きはシンポジウム開催時のものとなります。





No.12 2016年8月22日

シンポジウム「国境ゲートウェイ・アジア:北部九州のツーリズムから考える」

日時: 2016年5月11日 場所: 福岡アクロス

趣旨説明と基調講演

(岩下明裕) 今日はお忙しいところをお越しいただいて、お礼申し上げます。今日のセミナーのテーマは「国境ゲートウェイ・アジア 北部九州のツーリズムから考える」です。まず20分間、私から趣旨説明をさせていただきます。

実はこれをやろうとしてパネリストの方に相談し、九州で観光、ビジネス、あるいは地域でご活躍の方々に声を掛け、準備を今年になってすぐやっていたのですけれども、いざ広報しようという段階になってあの地震がございまして、実は私は熊本の宇土に実家がありました。4月に地震が起こったときに、アメリカで国境研究の学会に出ておりまして、いきなり世界中の人から、「大丈夫か、大丈夫か」と言われて……私はアメリカにいて何が起こっているか分からなかったのですが、慌ててそういうことを知りました。



宇土は市役所が半壊してしまったので、一躍有名になってしまいました。地域によってはもっと激しいところがあるのですが、ああいうシンボリックなものが壊れるとすごく有名になってしまいました。「お前が見たあの市役所のある場所がうちの親がいるところだ」と言うとだいたいみんな心配するのです。うちの親も家も大丈夫で安心だったのですが、それでもやっぱり夜は怖いです。自分たちでは寝られないからって夜だけ避難所に行ったりするようなことがありまして、連休中は熊本に行って掃除をして、親を連れて帰って、安心だと思っているのですが、いまだに何時間か起きに震度3ぐらいが来て、晴れたと思ったら雨が来て、結構大変な状況で……観光というのは実は災害に弱く、かつ感染症やテロにも弱く、とにかく世の中が平和で安定してないと観光の話は非常にしづらい状況があります。



No.12 2016年8月22日

このゴールデンウイークも、今朝、ニュースを見ていましたら、例えばJR 高速船で釜山から来る人が減っていて、ほとんど災害だというので来ません。韓国のフェリーが沈没したときも結構そういうことがあったといいます。しかし後ろ向きになっても仕方がないので、やっぱり私たちは平時といいますか、普通の暮らしの中で刊行の振興を考える必要があるのではないかと思いまして、今日、何とかこういう形で無事セミナーが開催できることをうれしく思っております。

それでは、どうしてこういうことをやろうとしたのかということについて、15分ぐらいでご説明します。ボーダーツーリズムというのをここ2~3年前から仕掛けておりまして、それはそもそも「人文・社会科学系の大学の教員や大学の組織は世の中の役に立ってない」と文科省の偉い方がおっしゃって物議を醸したのですが、実は大臣が言う前からかなりそういうことは言われていて、文科省の方も「もう少しお前たちは社会に貢献しなさい」と言っておりまして、「実社会対応プログラム」を3年前に立ち上げたのです。

そのときにいくつかテーマがあって、その1つが観光だったのです。私たち、主に北大を中心としたチームが、境界地域研究ネットワークJAPANを5年前に立ち上げました。これは稚内、根室、小笠原、隠岐ノ島、竹富、与那国、そして五島、対馬などが自治体として入っていただいており、九州大学も韓国研究センターがメンバーですが、研究機関と行政でつくってきたネットワークです。

国境あるいは境界問題といわれると、紛争とか領土問題とかで暗いイメージがあります。 私自身、もともと領土問題の研究をやっていた人間で、「北方領土もいつまでたっても解決しないが、地元は疲弊していくときに、どうやってこういう状況を変えられるのだろう。やっぱり少し国境とか境界地域というのが面白くて明るくて、前向きな部分をつくらなくてはいけないな」と思っているときに、観光というテーマが上から降ってきましたので、「これをやらずしてどうするか」ということで始めました。

幸いなことに、いろいろな地元のビジネスあるいは旅行会社の皆さんの賛同をいただいて、ここ 2~3 年で作ってきまして、新聞メディアで多く取り上げられました。対馬から釜山で始めて、稚内、サハリン、そして今日、後で話題にもなりますが、八重山、台湾、それからもっと広げようとしています。北海道大学では博物館に展示コーナーも作りまして、「いろいろと世界中のボーダーをつないで、明るく観光とか地域起こしができる」ということをやってまいりました。

そうこうしているうちに、『現代用語の基礎知識』という有名な本に「ボーダーツーリズム」が外来語と世相語の両方で取り上げられました。対馬から始めて、九州大学のチームが先に動いたこともありまして、九大、北大の研究者が始めたものと書かれていて、「何で九大が先に来るのだろう」とちょっとむっとしていましたが、私は今はもう九大の人間にもなっているので、どっちでもいいと思ってやっております。

これがそのもともと根っこになった境界地域研究ネットワーク JAPAN (JIBSN) で、こう





No.12 2016年8月22日

いうネットワークの中で実は会議をやっていました。自治体の関係者が集まって、もともとは与那国町長が、「与那国に来るなら飛行機をチャーターして台湾でも会議をやろう」と言いだしたのがきっかけで、対馬、釜山に行ったり稚内でフェリーに乗ってサハリンに行ったりしました。





これが JIBSN のホームページです。それで与那国から、こういうチャーター便を飛ばしたり、サハリン一稚内をフェリーに乗ってみんなで旅をして会議をやったり、国際会議の誘致もやりまして、福岡と釜山を結ぶのですが、対馬に寄らずしてどうするということで、対馬をバスで縦断し、JR 九州の高速船をチャーターするというようなことで、だんだん大学の教員をやっているのかツアコンをやっているのか分からないような形になりました(笑)。

対馬というのは、ご承知の通り、北端の上対馬からですと、50 キロ先に釜山の夜景が見える場所でもあります。そして飛行機も船もあるというところで、こういうツーリズムをやるには格好の場所ではないかと考え、そこから始めました。そして大学も行政ですから、行政と行政でやっていると話がなかなか進まないので、NPO 法人国境地域研究センターも立ち上げました。旅行者、地元の銀行、メーカーなど、20~30 社ぐらいも団体会員になってくださっていますが、個人会員 100 人ぐらいで NPO をつくって、地域起こしをツーリズムを軸にやろうということになりました。これは九州大学の花松泰倫さんと一緒に対馬のブックレットを出し、第2号は去年、与那国と根室をテーマに出し、最新号はもう6月ぐらいに出る予定ですが、北航路、稚内、サハリンゲートウエーという形で出します。

これは後で登壇してくださる九州経済調査協会の島田龍さんが3年前に最初に手掛けられたときのモニターツアーのチラシでございます。番組にもなりました。TNC(テレビ西日本)が作ってくれました。これがその後、対馬で去年の3月にやった、これは近畿日本ツーリス



No.12 2016年8月22日

トさんと組んでやったもので、これは花松さんという九大の方が、NPOとの連携で手掛けられたモニターツアーで、このあたりからブームになっていって、人数が結構増えていきます。 このときはFBS(福岡放送)が同行取材をしてくださいました。









2つの国境を越える旅

サハリン国境紀行



私どもの企画は、そういうちゃんと足回りがあって、キャリアがあって、飛行機でも船でもあって、それで現地をつなぐ見るべきところがあるとか、解説する人がいるとかいうことを前提にしておりまして、サハリンの国境モニターツアーを稚内から出てやりました。それ



No.12 2016年8月22日

も稚内市の方にスペシャルガイドをしていただいたり、稚内商工会議所から 3,000 円のお土産券を出していただいたりもらうとか、いろいろビジネス関係でやって、これが実はかなりすごくて、40人ぐらいが詰め掛けて、サハリンブームと去年言われるぐらいに北の方ではなりました。NHK が張り切って、これは全国中継の『おはよう日本』でも流れまして、最後に対馬の話が出てきましたから、これを見た瞬間に対馬の前の市長から携帯に電話がかかってきて、やっぱり NHK の全国中継に出ると違うと思いました。

サハリンは、昔の日露の旧 50 度線の陸上国境がありますので、そこに行くツアーもやろうということで、こういう感じで地元の解説を受け、フェリーで行ってこういうバスを仕立てて、これはエムオーツーリストという専門旅行者とやりました。これはユジノサハリンスクの郷土博物館ですが、日本の建築物を使っています。





それで国境標石の 50 度線の現物を見て、同行するカメラマンの説明を聞いてみんなで向かうと、大鵬がポロナイスクというところの生まれで、大鵬ファンというのがいまして写真を撮ったりしました。こういう悪路やトーチカを越えて行きます。これは日本統治時代の旧王子製紙の廃墟で、廃墟ツアーというのも良い観光資源になるのではないかという話をしています。







No.12 2016年8月22日

それで 50 度線の国境の石があった跡ではしゃぐ観光客、こういうのを見ると、国境というのはもうないですが、何か人間がイメージしてこういうことをやりたがるのだなということで、朝日新聞の編集委員が同行して、結構大きい連載になりました。



こう考えていくと、国境を越えることしかツアーはできないのかということですが、私は前から、ボーダーランズ、境界地域、国境地域というのは、今向こう側に渡れなくても、そもともいろいろなつながりがあって、独自の文化や個性があるのではないかと思っています。







No.12 2016年8月22日

特にその場合に念頭にあったのが、1つは北方領土の問題を抱えて、向こうの島に渡れない地域です。僕らはこれを「見えない壁」と言うのですが、そこのいわゆる行き止まりになっている根室のことを考えました。考えてみると、サハリンは行けますが、ここは北海道の人でもほとんど行かないですし、こういう行き方はしないのです。知床だけ、網走だけ、あるいは稚内だけには行くのですが、ここを縦走するなんていうことは誰も考えないのですが、観光ルートとしてやったところ3日かかりました。

ここはまさしく最果てだなと思うかもしれませんが、もともとはオホーツク文化が来ているのです。それで先住民の交流、アイヌだけではなく、ユーラシア、それから北米、北極圏につながっている文化があるのです。特に網走は。





いわゆる行き止まりですが、本来ならば向こう側とのつながりのあった地域であるし、根 室にはアイヌのチャシという城跡みたいなものもあります。それを順番に同行解説を入れて 見ていこうということで、これは国境標石2号で現物が根室にあります。





それで、元島民の北方領土の話を聞いたり、これは昔の国鉄の線が本当はつながろうとしていたのですが、もう全部廃線になっていますので、その跡を見たり、先住民の博物館に行ったり、網走博物館や監獄を見たり……そしてこれは私の勝手な趣味ですが、ここを通らず



No.12 2016年8月22日

してなぜ北見のカーリングの名所である常呂です。ここに行くと、今は藤澤選手……たぶんオリンピックに出ますが……から直接指導を受けられるというようなビジネスもできるのではないかと考えました。

それでケーブル通信庫がサハリンとつながっていたこと、あるいは海難事故があってロシアの船の囚人たちが流れてきたのを現地の人が助けたことなど、どこか対馬にもつながるような話ですが、そういうエピソードが境界地域にあって、それをトータルで見せることで、新しい観光事業なり発見ができるのではないかということがこの2年ぐらいで分かってきました。

私なりのボーダーツーリズムの結論は、空間と場所をつないで統括するから、何でもアイテムになるのです。ですから普通、ツーリズムだと、フードとかグリーンとか、何か 1 つ立てるのですが、全部入ると考えます。ただ、全部入ると多過ぎて時々消化不良になるのですが、そこは同時解説、プロフェッショナルが入って説明します。

そうするとどうしてもアカデミックツーリズムという、日本では成立していないのですが、欧米ではある大学の先生が現地に入って解説しながらやるようなツーリズムとしてのジャンルができるのではないかと考えます。日本では高かろうの豪華ツアーか、安かろうの弾丸ツアーと格安だけで、なかなかその中間の部分がなく、特に旅行業者さんと話をしていると、格安ツアーは消耗戦ですから、あまりやりたくない、付加価値のあるものでつくりたいと考えているのです。

しかしどうやって集客するかがこれは難しいです。そこで我々のモデルは、大学の先生が入って、行政とも組みます。旅行会社が行政に直接持っていったとしても、行政から見ると1つの旅行会社だけを応援するというのは難しく、なかなかできないです。議会がうるさいとか……だからそこに研究者が入ることで新しい連携ができるのではないかと考えます。

そうすると、さっきのオホーツクツアーもそうですが、つながってないけれども、向こう側の世界を見えるわけです。感じられるわけですね。博物館も自分たちで行くのではなくて、一番説明がうまい、一番プロフェッショナルな学芸員に、「こういうふうに話をしてくれ」と全部つくりますし、だいたい参加してくる人の意識も高いので、お互いの感覚が相互につながっていって、最後はすごい達成感というか、やった一みたいな感じで終わります。それが証拠にリピーターが増えて、今度は島田さんが後でお話しする八重山・台湾ツアーには、私よりも参加している新聞記者がまた参加するとか、「もうここまで来たら全部参加する」と言っているような人がいたりします。

まとめますと、1つはクロスを単純にするツーリズムがあるだろうということです。これはわりと単純往復でつくれば安くできるのではないかと思っています。例えば札幌、釜山で飛んで、釜山から対馬までを単純往復でつくるといいのではないでしょうか。福岡経由でやるとどうしても高くなりますから、福岡の人は良いのですけれども、各地から集客できません。

しかし釜山にダイレクトに、例えば KAL (大韓航空) で飛んで、釜山から対馬に JR の高





No.12 2016年8月22日

速船で単純往復すればかなり安くなります。これは私、具体的に札幌のビッグホリデーの方に提案しています。北海道の人はロシアに意識が高く、釜山にロシア人がたくさんいます。 そして対馬にはロシアの対馬沖海戦がありますから、実は資産がいっぱいあります。そこで 私が一緒に同行解説で行こうと提案しているのです。

福岡では全然まだ売れていませんが、北海道へ行くと、岩下と行くツアーとかやると、人が 10 人ぐらいは集まるので、15 人ぐらいだったら集められるでしょうし、北海道新聞も応援してくれたらたぶん 10 万円掛からないですね。7~8 万円で単純クロスでできますので、マスツーリズムまでは行かないにしても値段は下げられて、より広められるのではないかと思ったりもしています。

トランスというのは、ある場所から出てぐるぐる回るということです。それで最後のボーダーランズというのは、国境を越えないツアー……さっき言いました道東からオホーツクを通って道北、宗谷に行くみたいなツアーで、国境を越えなくても国境ツーリズムはできるのではないかと考えます。



そうすると、日本はほとんど 周りが海ですから、どこか外界 とつながっている世界があるの です。例えばトランスであれば、 下関から関釜フェリーで行って、 釜山から対馬に戻って福岡に戻 ってくるようなこともできるだ ろうし、ボーダーランズで使え ば、そもそも山陰をぐるぐる回 るだけでも国境ツアーというこ とはつくれなくもありません。 奄美だけでもボーダーツーリズ ムはできるし、沖縄でもできる というように、思った以上にク ロス以外のことを考えれば裾野 が広がっていくのではないかと 思いました。

そろそろ時間なので終わりま

すが、今年はもう疲れて、結構これは大変で……準備してみんなを説得して人集めをして、同行解説をして、リポートを書く……ほとんどそればっかりやっているような1年でした。でも今年はちょっと手を抜こうと思ったのですが、業者の方が結構やる気になりまして、「サハリンは自分たちでやるから応援してくれ」と言われたり、ビッグホリデーもいろいろ仕掛



No.12 2016年8月22日

けてくれたり、一番やる気になっているのは新潟を今、口説いて、新潟発ハルビン行きもあります。

彼らはウラジオストクとやりたいのですが、今、飛行機が東京に取られているから、それで、ボーダーシティー・新潟を出て、中露国境の旅を9月6日にやります。これには10人ぐらいは「行く」と言っているリピーターの方々がおります。

もともと私はこの中露と国境のことをやっていた人間で、ここが私の本来のフィールドワークであるので、新潟の博物館の人とか新潟の同友会の人とやりながらつくっていくということを考えています。この他、八重山・台湾は後で島田さんが説明しますし、小笠原もパラオとか南洋群島との関係でやろうと考えています。

今日は観光のプロフェッショナルである方々をお招きし、かつ、ここは福岡ですので、九州全体とか沖縄を広げるのもいいのですが、まずは北部九州ということで、取りあえず私たちが何か面白いことができないのか、いろいろなものをつなぐことでいろいろなアイデアを出すことで新しいツーリズムやそれが地域に振興するような手掛かりがないかということを、可能性と現状と、それから今、直面している問題群等をみんなで議論する場をつくりたいというのが本セミナーの趣旨です。

今から 30 分ほど、国土交通省九州運輸局観光部長である榎本通也部長にお話をいただきます。榎本部長は震災対応もありまして、本来ならばずっとパネルまで付き合っていただく予定が、基調報告だけで業務に戻らなければならなくなってしまいましたが、準備をして来てくださいました。

それからパネルディスカッションの方は、福岡観光コンベンションビューローの専務理事である藤本道雄さん、それから対馬と五島のそれぞれブレーンで、いろいろな企画をつくっておられる内山歩課長と久保実公室長、そして国境観光を私と一緒にやっている九州経済調査協会の島田龍さん、この4人で後半、パネルディスカッションを行って、皆さんと一緒に議論をできればと思っております。

今から 2 時間ぐらいですけれども、ぜひ最後までお付き合いいただければと思います。今日はどうも、来ていただいてありがとうございます。

それでは、榎本部長、どうぞよろしくお願いします。



No.12 2016年8月22日

(**榎本通也**) ただ今ご紹介いただきました九州運輸局の榎本でございます。せっかく 30 分いただいていますから、私の説明は 20 分ぐらいに抑えて、あと質疑でと思っています。本来であれば後半もいる予定だったのですが、実は今、震災対策の関係で会議があり戻らなければならないということで、大変申し訳ありませんが、私、この後に中座させていただきますので、もしご質問があれば、ぜひこの枠の中でお願いします。

タイトル、若干、浅い知識ではありますが、意味を込めてタイトルを作らせていただきました。「ボーダーツーリズムの発展に向けた提言、境界を越えた創造力を結集する旅、消費者、地域、国境」ということで、これは私なりの浅い知識ですが、ボーダーツーリズムに対する理解です。



私は観光行政を務める実務家ですが、九州運輸局に1年10カ月ほど前に参りまして、最初に島田さんからボーダーツーリズムの紹介を受けたときに、何に関心を持ったかというと、実務家は、行政、民間含めて縦割りで考えがちで、ボーダーツーリズムという言葉にまず心を開かされたのは、先ほどの岩下先生の最後の地図にありましたように、「これって、僕ら組織では、つまり観光地域振興課と国際観光課のどちらが担当だろうか。どこが主管だろうか。」ということでした。

しかし、観光は、各分野のお互いの知識を共有してつくっていかなければ、いいものにはなりません。ボーダーツーリズムは、直接は、ボーダーを越えて旅行する人、つまりツーリストの視点に立った言葉だと思いますが、我々からすると、観光をプロデュースする側でも、国際とか国内とかの境界を越えた創造力や活動力が試される場面ではないかと考え、そこに我々、観光実務家としては興味を持った次第です。





No.12 2016年8月22日

つまり先ほどの趣旨説明でお示しいただいた、道東・オホーツクの地図の中には2つの要素があります。1つは、網走地域、道東地域などの地域が広域連携をするという、「広域連携による観光まちづくり」の真価がまず試されるわけです。つまり国境を越える前にさまざまロシアとの交流にかかわる国内の手前側の魅力的な観光資源を巡る仕掛け、そのためには、市町村という壁つまり第一の境界として「地域」を越えた旅の創造力が必要です。これを我々は「広域連携による観光まちづくり」と呼びます。こういったことをやらなければなりません。

第二に、国や国境という壁を越えて向こう側は、これは我々でいうと国際観光、アウトバウンドということになります。海外旅行をもっと魅力的にするために、専門家による、先ほどの言葉でいえばカルチャーツーリズム、そういった付加価値づくりがあるのではないでしょうか。

海外旅行はもう成熟化し飽和しているとよくいわれます。私はそうではなくて、もっといろいろ海外旅行の付加価値づくりがあるのではないかと考えています。行政は、現在、アウトバウンド、つまり海外旅行については直接の予算や事業はなく、インバウンド施策が殆どです。ぜひお願いしたいのが、「ボーダーツーリズムは、壁の向こう側に行くこともあれば、壁の向こう側の人がこっち側に来ていただくという、つまりインバウンドの方向性もある。あるいは相互交流を進めていく。」といった方向性でぜひ進めていただきたいということです。

今日、私は九州の立場で、九州こそそういったことの舞台になるのではないか……つまり地理的には九州というのは、ついすぐ先は韓国ですし、あるいは海をちょっと越えれば中国がある。あるいは台湾にも、沖縄、そして台湾という連携がある。つまり海の道、空の道、非常にアジアに対して近い、これを「アジアゲートウェイ九州」と呼んでいますけれども、つまり九州、あるいは九州北部がそのボーダーツーリズムにおいて先導できる地理的な場所にあるのではないか……といったことをぜひアピールしたいということで参りました。

演題の「消費者、地域、国境」というのは、ツーリズムをつくる3つの主体があり、それ ぞれが境界を越えて旅の創造力を発揮する、その集合体がボーダーツーリズムの戦略であろ うというように、先に結論付けつつも、ちょっとそのあたりをご説明したいと思っています。

めくっていただきまして、1ページ目ですけれども、提言要旨ということで、観光政策、行政の視点からいったん定義を言葉でさせていただきますと、ボーダーツーリズムは、国境あるいは境界地域を目的地とする国内、国際の領際旅行だと仮に位置付けます。

行政として何に注目しているかというと、まず新たなテーマ型観光という点です。我々観光庁も今、観光立国を目指して、例えばカルチャーツーリズム、あるいは酒蔵ツーリズムなど、いろいろなそういう新しいタイプの観光を推進しています。ボーダーツーリズムも1つのこの大きなくくりでは、テーマ型観光だと考えています。

そのときに、このテーマ型観光でのボーダーツーリズムを振興するためには、先に申し上 げました3つの主体のうち、「消費者」に対して魅力的な旅行商品を創造すること、つまり付





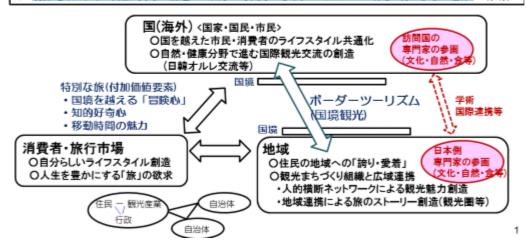
No.12 2016年8月22日

加価値ある旅行、あるいは冒険心をくすぐられるような旅行といったような旅行商品をつく る仕組みがボーダーツーリズムには重要になってくるのです。

提言要旨



- 観光政策の視点から、ボーダーツーリズムを「国境・境界地域を目的地とする国内・国際領際旅行」と位置付け。新たなテーマ観光として、(1)消費者への魅力的な旅行商品の創造、(2)自治体間の連携による広域観光魅力の創造、(3)海外旅行としての付加価値創造を含め、国内外の境界を越えた創造力の結集が必要。
- ○「アジアゲートウェイ九州」の地理的特性を活かし、「日韓国境観光交流圏」「アジア広域クルーズ交流圏」など、内外の境界地域が一体となった広域観光圏としての将来像も有効。観光立国に向け、インバウンド・アウトバウンドの均衡ある持続的な国際観光を九州が先導。
- 境界地域の文化・自然・食等に精通した双方の専門家の参画により、テーマ・体験・付加価値の強化が有効。



もう1つは、自治体間の連携による広域観光魅力の創造……つまり先ほどの壁の手前側ということで、これは岩下先生よりボーダーランズとご説明がありましたけど、これは我々縦割り実務では国内旅行の分野ですけれども、地域を超えた広域連携が重要になってくるであろうということが課題の2番目です。

そして3番目、海外旅行としての付加価値創造ということ、例えば鉄道でロシア国境を巡るとか、自分では手配できない海外旅行、あるいは個人ではなかなか体験できない海外旅行商品の魅力を増していくこと。つまり壁の向こう側の付加価値といった3つの要素が必要であるということです。

要約しますと、国内外の境界を越えた創造力の結集が魅力的なボーダーツーリズムの発展 戦略になるのではないかということが提案の1番目です。

私は九州の立場で今日参加するに当たって、九州はどんな特性があるのか、一言で言うと「アジアゲートウェイ九州」といいます。つまり東アジアにすぐ海を隔てて接しているということで、その玄関口が、例えばここでは福岡空港であり博多港であるわけですが、ほんの数時間でアジアに行くという非常に恵まれた地理的特性にございます。

その特性を生かして、後ほど提言しますが、例えば「日韓国境観光交流圏」、あるいは「アジア広域クルーズ交流圏」といった内外の境界地域が一体となった広域観光圏といった将来像もあるのではないか。これは私の個人的な見解で、あまり観光庁としてオーソライズして





No.12 2016年8月22日

いるわけではないではないですが、そういった力強い将来像をお示ししたいと思います。九州観光の特徴は、1つはやはりお隣、韓国との往来が最大です。そういった日韓の観光交流の強化。もう1つは、クルーズをどう活用していくか。こういった政策課題に対し、ボーダーツーリズムはヒントを与えてくれるのではないかと考えています。

観光圏、つまり観光エリアをまさにボーダーレスで考えていく将来像がもっとあってもいいのではないかと思っています。政府は、日中韓観光大臣会議を定期開催し、日中韓3カ国の観光の相互交流・協力を進めています。国という壁がありますが、観光交流は、は政治的体制として資本主義か社会主義の相違はあっても共通の利益として結び付きやすい、協力しやすい分野です。そのシンボルとして、日中韓広域観光圏を構築し、九州がその軸になるのではないか、そういった壮大な将来像を私として考えたいと思っています。

その交通手段として、九州は海が広がっていて、そこでクルーズ、あるいは韓国であれば 高速船ビートルを使えば数時間で行ってしまうという物理的に恵まれた特性を生かした広域 観光圏があるのではないかと考えます。

3番目ですが、やはり観光というのは面白くなければ観光ではないと思いますから、その付加価値づくりとして、境界地域の文化、自然、食に精通した双方の専門家が参画して、旅としての付加価値をつくっていく。これはなかなか行政ではできないことですから、ぜひ岩下先生はじめ、この分野の専門家にお願いします。先ほどカルチャーツーリズムという話がありましたが、そういった視点で、例えば対馬、五島、韓国を巡るようなツアーで、どんなような共通性があるのかとか、文化、食にふさわしい専門家に参加していただいて、そういった好奇心をくすぐるような旅としての付加価値をつくっていく。行政や民間の旅行会社だけではできません。専門の研究者も参加し、産官学連携を進めていけば、魅力的なボーダーツーリズムになっていくのではないか。こういったようなことが今日の発言の中心でございます。

1 頁の下の表は、その 3 つの主体を図表形式で整理したもので、だいたい今、申し上げた言葉に尽きていますが、補足しますと、まず消費者は自分らしいライフスタイルを創造していきたいということ、その中で旅というものに非常に前向きに考えている人たちに対して付加価値、魅力的な旅を発信していくことが求められています。

一方、ボーダーツーリズムは、壁の手前側、つまり日本側においてボーダー、国境にまつ わるさまざまな地域を巡る旅も重要な要素であり、国内旅行をプロデュースするためには地 域の連携が必要になってきます。

壁を越えて向こう側は国際旅行ということですけれども、国境を越えるというような好奇心とか、あるいはテーマ性のある旅といったようなものが重要になってくるでしょう。一番右に赤い字で書いてありますが、その分野に精通した専門家に参画いただいて、旅としての面白さ、付加価値をつくっていくといったことがこのボーダーツーリズムの魅力付けになるのではないかということです。





No.12 2016年8月22日

3 頁に飛ばしていただいて、先ほど壁の手前側においては地域間の広域連携が必要だと申 しました。九州においては、世界遺産への取り組みが毎年続いています。

去(平成27:2015)年、産業革命遺産が登録されて、今後は、宗像・沖ノ島、琉球・奄美の世界自然遺産、長崎教会群の登録を目指しています。

国土交通省 九州運輸局 世界遺産等の資源を活かした広域観光連携 O 九州は、経済文化交流の玄関口として育まれた歴史を活かし、ここ数年、「世界遺産」登録活動が連続。 ○ 日韓共通の自然体験観光「オルレ」への両国訪問者が増加し、日韓相互交流・理解に寄与。 ○ 九州観光推進機構と自治体が連携し、「温泉アイランド九州広域観光周遊ルート」に、H27年より着手。 1. 世界文化・自然遺産(母録活動中含む) 九州オルレ 九州オルレ訪問者数 屋久島(平成5年登録) 明治日本の産業革命遺産(平成27年登録) 80,000 広域観光周遊ルート」 68,700 ──韓国人 ──日本人 広央観光高盛ルート』 (計画期間:平成27~30年度) ※全国7ルートを採択 금반 「神宿る」宗像・沖ノ泉と関連遺産群 60,000 (平成29年登錄目標) 奄美·琉球世界白然遺產(平成30年登錄目標) 35,110 40,000 ⑤ 長崎の教会群とキリスト教関連遺産 (平成30年以降登録目標) 27.960 22,160 24,160 16,750 20,000 10,950 世界記憶遺産(登録活動中含む) 5.410 ①山本作兵衛氏炭坑記錄勵(筑貴炭田)(平成23年登錄) o ②朝鮮通信使間連資料(平成29年登録目標) H24.9~25.3 H25.4~26.8 H26.4~27.3 九州オルレー覧(現在17コース) 豊の国 観光圏 (平成24年 3月 新聞 1928. 平戸 3-2 天**草**・松島 3-2 九重・やまなみ コー2 唐津 コース 平成26年12月 平成26年12月 (平成27年 3月) (平成27年11月) 留米 高良山口 南島原コース

一方、世界記憶遺産ということで、例えば対馬の朝鮮通信使の関連資料も今、登録を目指 しています。こういった世界級の観光資源を活かした広域連携が観光政策の課題になってい ます。

また、九州オルレのトレッキングコースが九州に今 17 カ所ございます。済州(チェジュ)島の韓国のオルレの助言・協力により、九州のオルレコースの開発と発信を進めており、日本人のみならず韓国の方のお客様も増えています。これは九州が韓国に近いという地理的特性もありますし、あるいは韓国と日本の間に共通の価値観、つまり健康とか自然志向といったものが旅の魅力になり、それがインバウンド、アウトバウンドのお互いの共通の資源になるということがあるからこそ、日本人、韓国人双方のオルレ参加者が増えているわけです。我々はこういったオルレという観光資源を媒介にした日韓双方の観光交流を進めていくような取り組みを今やっているところです。

続きましてもう1つが、自治体の広域連携の観光まちづくりを支援する国の仕組みとして、「観光圏」というものがございます。道東地区も3カ所、九州でも3カ所あり、市町村の枠を越えた広域での観光まちづくりを支援しています。

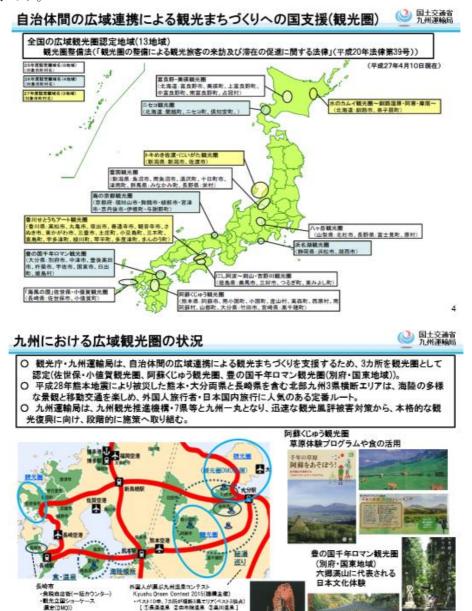




No.12 2016年8月22日

つまり先ほど壁の手前と申した国内観光地の魅力づくりをするときに、こういった広域連携の取り組みを参考にしながら、あるいはこういったところに取り組む地域がこのボーダー ツーリズムに参加していくといったやり方もあるのではないかと言いたいのでございます。

次めくっていただいて、4頁では、九州における観光圏の状況として、3カ所、観光圏として認定をしています。佐世保・小値賀、阿蘇・くじゅう、そしてこれは豊の国千年ロマン観光圏と言いますが、つまり別府・国東地域ということで、今回、熊本地震で大きく被害を受けた熊本、大分両県、そして長崎県を含む九州北部横断エリアがございます。5頁の真ん中のこの横の線です。





No.12 2016年8月22日

これはもともと外国人、日本人旅行者に人気のある定番ルートですが、今回の震災を受けて、阿蘇大橋が崩落しました。国土交通省としてインフラの復旧も進めていますが、今後、観光の復興を図るために、この広域観光圏の取り組みをさらにバックアップして参りたいと思います。

そういうときに、やはり地域側が広域で観光を盛り上げていくといった広域連携の仕組みは非常に重要です。非常時においても、あるいは平常時においても強力に観光魅力を発信するという意味において、自治体を越えた広域連携を、この観光圏にかかわらずいろいろな地域でぜひ取り組んでいただきたいと、あるいはいきたいといったことを発信していきたいというのが国の方針でございます。

次めくっていただきまして、7頁から8頁はこの観光圏の概要です。今回は特に阿蘇、湯布院の地域はホテル・旅館が被災し、まだ休業しているところもございます。この復興、復旧に向けて、この地域一体としてまず観光魅力を発信していきたいと考えます。次めくっていただきまして、8頁は本題に進んでいきます。今回のテーマが「北部九州のツーリズム」と「ボーダーツーリズム」との関係ということで、タイトルとして「アジアゲートウェイ九州の特性を生かしたボーダーツーリズム展開」という提言をいたします。特に九州の特性として、まず(1)「日韓国境観光交流圏」について。先ほどオルレというトレッキング観光と観光圏の話をしました。北部九州と韓国を1つの観光圏、概念を広げれば、こういった国を越えた観光圏というのもあっていいのではないかという提案です。 そして(2)「中国発高品質クルーズ」については、今クルーズを通じた観光が盛んになっています。中国から爆買いクルーズが来ているという話です。一方で日本人がクルーズ船でアジアに行くアウトバウンドも商品化に乗りつつあります。クルーズを活用した日中双方の観光交流といった動きが活発化しつつあります。





No.12 2016年8月22日

ただ観光政策予算はインバウンドが中心ですから、今何をやっているのかというと、中国からの高品質クルーズを推進しています。つまり買い物だけの買い出しツアーではなくて 8 頁目は果物狩りの写真ですけれども、九州らしい観光資源、家族向けの体験観光といったものを楽しんでもらえるようなクルーズのエクスカーションや観光素材を今、整備しています。こういったことを通じて、クルーズという低廉な輸送手段を使った観光をプロデュースしていこうとしていて、これもある意味で言えば、ちょっと強引ですけれども、ボーダーツーリズムの1つではないかと考えています。

(3)「世界遺産を結ぶ海の道」については、先ほど世界遺産の話をしました。九州に広がる南北 850 キロの海の道をつなぐ世界遺産クルーズ、今、私ども九州運輸局でビジット・ジャパン事業という海外プロモーション事業で展開しているのですけれども、これを基礎に、(3)「九州・奄美・沖縄世界遺産クルーズ」から(4)「アジア世界遺産クルーズ」に発展させられないか。(3) は外国人の日本や九州への観光誘致ですけれども、さらに沖縄から台湾に行ってもいいのではないか。あるいは、外国人・日本人を含め、台湾からベトナムとか、東アジア・東南アジアの世界遺産を結ぶクルーズがあってもいいのではないか……こういうことをぜひやっていきたい。ただ(4)は、今はまだ具体的な事業になっていないので、破線・点線で示しています。ボーダーツーリズムをもっと幅広い枠で考えたときに、アジアという意味でのボーダーツーリズム、つまり「境界観光の外延化」もあるのではないでしょうか。九州の特性すなわち海の道を生かしたボーダーツーリズムが、韓国や中国、あるいは ASEAN も含めたアジアといった3つの方向性において可能性があるのではないかと言いたいのです。

次にめくっていただいて、9頁は右側が九州に来る外国人の内訳ですけれども、韓国が4割です。次に中国が一般上陸7%以外に、船舶観光上陸、これはクルーズですけれども、ほとんど中国の方です。両方合わせると中国はだいたい35%。つまり韓国や中国との観光交流をどう活性化させるかというのが、我々九州の観光にとって非常に重要な課題になっています。そのときに、先ほど言ったような中国発クルーズ高品質化や日韓観光交流圏といったような仕組みが将来的構想としてあるのではないかという現実的な問題意識がございます。

次めくっていただきまして、10 頁が日韓の観光交流の推移で、ここ3年、日本人の韓国旅行はどんどん減っています。一方で韓国から日本に来る人が増えていて逆転しました。これを均衡ある観光交流にしていく必要があります。九州は韓国からが4割ということですから、韓国から増えていただくのはありがたいですが、日本人の韓国旅行が減るのは観光産業にとっては、特に九州はそこに依存している部分がありますから、均衡ある発展を目指していくことが必要です。だからオルレのシンポジウムなどで、観光交流を増進する取り組みを今、九州運輸局はやっているところです。

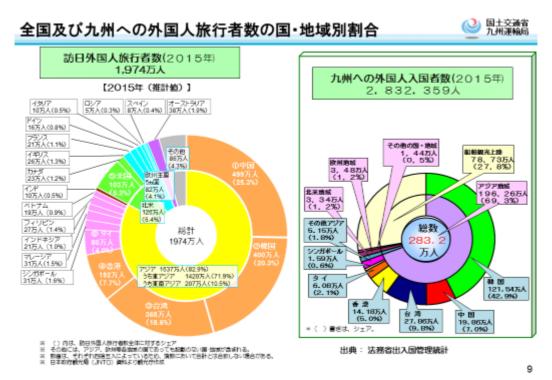
めくっていただきまして、11 頁の写真のようにオルレを通じた交流をやれるのは九州ならではということです。物理的に近いということと、日本人と韓国人の価値観が共通化しているということです。つまり健康と自然志向、こういった 2 つの土壌があるからこそオルレの





2016年8月22日 No.12

交流の増進が生まれます。それを 1 つの地域として考えたらどうか。拡大交流圏として考え たらどうか……それが先ほど申し上げた日韓の国境観光交流圏という意味でございます。



日韓観光交流の均衡ある発展に向けた取組



「日韓定期旅客航路活性化協議会」の取組(2015年度)

〇オルレ交流(平戸コース)・オルレシンポジウム(2015年11月) 〇韓国観光公社による日本人向け訪韓旅行プロモーション

〇釜山港新国際旅客ターミナル改善

〇韓国人個人旅行者向け実用情報発信

· B B : MARR (11 會作器 訪韓旅行プロモーション

〈協議会メンバー〉 新路3社、福岡市、九州観光推進機構、駐福岡韓国総領事銘 韓国観光公社福岡支社、福岡・磐山経済協力事務所 (事務局)九州運輸局





オルレシンポジウム



韓国人個人旅行者向け実用情報発信(VJ事業) http://kyushustory.com/



No.12 2016年8月22日

日韓国境観光交流圏



- 日韓両国は、大都市圏住民のライフスタイルや余暇価値観の共通化傾向。「オルレ」など健康や自然志向は、個人として国・地域を超え共有しうる動機。
- 両国とも個人旅行者が主流。対馬訪問する若者層や、オルレ愛好者をターゲットに、北部九州・韓国を一体の広域観光圏と見立てた国境観光の情報発信が有効。
- 個人旅行者が安心して旅行できる受入環境が重要。九州が先行するレールパス等広域二次交通や、韓国が先行するWiFi情報環境など、外国人受入環境の相互発展を目指す。

〈事例〉「オルレ」を共通の観光資源とした日韓相互交流

〈個人のライフスタイル共通化〉

- ☆ 日韓双方の個人のライフスタイルや価値観が共通化(健康志向、自然への関心など)
- ☆ 「オルレ」は、両国の現代人が共有しうる資源

〈地域間交流〉

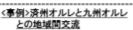
☆ 済州鳥と九州のオルレコース設定地域の 関係者間で、交流行事が活発化。

〈両国民の相互理解〉

- ☆ オルレ交流は、500万人に達する両国関観光 交流では僅少だが、両国民で共有しうる活動。
 ☆ 共通の価値観を基盤としたオルレ交流を通じ、
- 国民間の理解増進に寄与可能。

<事例>JR九州高速船による オルレ交流

○ 日韓国交正常化50周年・ピート ル就航25周年記念企画として、「と もに歩こう、友好のオルレ」(九州オ ルレフェア・平戸コース)を催行。 (2015年11月3日)



- 熊本県上天草市において、オルレを通じ、行政間のみならず民間団体でも交流が実現。
- 天草・松島オルレコースオープン時にふるまわれたみかん大福が好評。作り方の伝授が済州島でなされ、現在は、済州オルレにて販売中。





11

次めくっていただいて、12 頁は「九州・アジアクルーズ交流圏」というご提案です。「九州・奄美・沖縄世界遺産クルーズ誘致」……これは九州運輸局のビジット・ジャパン事業で今取り組んでいますが、それをさらに将来的には九州アジアクルーズ交流圏、つまり、沖縄からさらに台湾、そして ASEAN に伸ばしていくような野心的な取り組みができないだろうかということはぜひ考えていきたいと思っています。

九州・アジアクルーズ交流圏



- (1) 九州・奄美・沖縄世界遺産クルーズ誘致 (九州運輸局2015/16年度ビジット・ジャバン事業)
- 九州西岸の「産業革命遺産」「長崎教会群」「屋久島」「奄美琉球」の4つの世界遺産・候補を結ぶ 「海の道」へ、欧米発ラグジュアリークルーズの新規開拓分野として、小型「探検船」の誘致に取組中。
- (2) 九州・アジアクルーズ交流圏
- アジアの「海の道」を広域で捉えた境界観光として、「九州・奄美・沖縄世界遺産クルーズ」を延伸し、台湾や香港、ASEAN地域を寄港する「アジアクルーズ交流圏」への発展も、将来的に期待。

Explore the World Heritage in "Cruising KYUSHU AMAMI & OKINAWA Islands" 長崎港 産業革命遺産(2015年登録) 敦会群候補

度欠 (2018年以降登録目標)

(2018年以降登録目標)

(2018年以降登録目標)

(2018年以降登録目標)

(2018年以降登録目標)

平成27年度ビジット・ジャパン地方連携事業 キーパーソン招請

(1) マーク・ブラジル博士 (2015年12月4日〜10日) 英国人鳥類学者、米ゼグラム・エクスペ ディションズ社エクスペディションリーダー (2) 米アバクロンビー&ケント社 副社長 (2016年3月6日〜13日)



■シルバーシー・クルーズ社(米)

シルバーディスカバリー 総トン数:5,218トン 定員:120名



2015年9月 神戸〜岡山〜宮島〜萩〜長崎 〜宮瀬(屋久島)〜沖縄〜宮古島 〜<u>西表島</u>〜基隆 10泊

2



No.12 2016年8月22日

13 頁は、世界遺産クルーズ誘致に向けて、まずは国内の受入環境を整えるということで、「エクスペディション・クルーズ・プランナーズ・ガイド」制作し、これは五島の例ですけれども寄港地の魅力を発信しているということでございます。



次めくっていただいて、最後になりますが、14 頁は、九州特有のクルーズを生かして、さらに商品の工夫ということで 1 つの例として、これはまさに今日、出発したものですけれども、JTB が主催した博多港から台湾、石垣を巡る中国船を使ったクルーズです。

カジュアルクルーズの価格訴求力を活かした境界観光活性化



○ 日本人を対象とした外航クルーズは、これまで邦船社ラグジュアリークルーズが中心。最近は日系旅行社の外船社チャーターによるカジュアルクルーズ商品(博多港発着台湾・石垣島クルーズ等)が展開されている。
 ○ カジュアルクルーズの価格訴求力を活かし、台湾・石垣島間の境界観光活性化に繋がることが期待される。

〈事例〉 JTB「博多港発着台湾・石垣島クルーズ6日間」 (2016年5月11日出発予定)





14



No.12 2016年8月22日

カジュアルなクルーズ、つまり値段が安いクルーズということで、ボーダーツーリズムと言うのかどうかは別として、1,200人参加だと聞きましたから、極めて人気ある商品になっています。

ボーダーツーリズムが旅行商品として持続し発展していくための工夫は、魅力は価格と付加価値との2つだと思うのですけれども、このような価格的な訴求力に加え、専門家によるカルチャーツーリズムの魅力を入れていくようなハイブリッドなやり方もあるのではないかということの提言のために加えさせていただきました。以上でいったん終了させていただきます。

(岩下) どうもありがとうございました。非常にキーワードも明快で、特に後のパネルディスカッションで広域連携と旅の付加価値についてはいろいろ議論したいと思っています。

それでは、部長はこの後すぐ戻らなければならないようですので、ここで質問やご意見が 榎本部長に対してございましたら 2、3 お受けしたいと思いますが、どなたかこれを聞いてお きたいというようなことはございませんでしょうか。特によろしいですか。

では、部長、最後に何か言い残したことがあればお願いします。

(**榎本**) 今、目下やっぱり抱えていますのが熊本地震からの復興ですけれども、このボーダーツーリズムを考えるときに、広域連携という中から、私どもがやっている阿蘇くじゅう観光圏、別府・国東観光圏……これらは震災以前からずっと進めてきたもので、まさに今年度ここの2つをつなげる取り組みをやっていこうと考えていました。

現在、阿蘇大橋が崩落して、観光も打撃を受けています。このインフラをすぐに復旧することは困難ですが、我々にできることはあるのではないか……つまり阿蘇の草原そして食、 国東は六郷満山等の日本文化があります。こういったお互いに補完し合える文化を、観光復興のシンボルとして強力に発信していきたいと考えています。

復興事業では、ボーダーツーリズムで期待される「海の道」と、熊本・大分の両観光圏、つまり「陸の広域ルート」の 2 つの九州観光ルートを活かした観光復興にぜひ力を入れていきたいと思います。

(岩下) 今日はメディアの方もおられないと思いますし、何か言える範囲でいいですが、 震災復興で鍵となる施策について一言お願いします。

(**榎本**) 観光復興については、いわゆる旅行券、つまり即効性のある対策が必要です。もう 1 つは、やはり被災地の観光圏事業に対する国の負担率を上げる必要があると考えます。 これから熊本県をはじめ自治体の復興財源が必要になり、観光だけに投資できないですが、 世界的な観光地としての復興に向け国がバックアップしていく必要があります。





No.12 2016年8月22日

もともとこの 2 つの地域、非常に人気のあるところですから、ポテンシャルはあるはずですから、といってやっぱり被災し壊れている観光施設、今、休園しているところもありますから、そこの早期復旧とそして発信、そこを国がバックアップしながら、地域に負担のないようにぜひやっていくことが今、当面の目標になっています。

(岩下) 思い付きですけれども、ボランティアと観光は結び付かないのですか。というのは、私、連休に家を建て直しに行ったときに、前日に、4月29日に大牟田に泊まったからです。30日の朝に、ローカル線で、私は宇土なので、直接、八代行きに乗ったのですけれども、土曜日の朝なのに座れないぐらい人が多かったのです……これはボランティアです。それでみんな熊本で降りちゃって、松橋や宇城にも行けよとか内心思っていたのですが、断るぐらいだったのです。

ところがボランティアの人って、連休の終わりは誰も行かないのです。それで不足しているではないですか。それで、こういうことを言うと怒られるかもしれませんけど、「ああ、ボランティアの人って自己満足で行っているのではないか」とむかっときていたのです。

しかしそういうことを個人的に言ってもしょうがないので、例えば観光とボランティアを たぶん結び付けたらそれだけで怒られるかもしれませんが、ボランティアもできるような観 光と言わずに、ツーリズムみたいなのはあり得ないのでしょうか。

(**榎本**) 今は、直接の被災地に観光客を受け入れることは、地元として慎重な状況で、まずは被災者の生活支援が重要です。避難所では疲れますし、ストレスもたまりますので、ゆっくり休んでいただきたいということで、ホテル、旅館に協力いただいて、被災者の無料受入をやっていますし、今、八代港ではホテルシップとして船を1艘貸し切って受け入れをしています。

ボランティアの方は、寝袋持参でお越しだと思います。今後、被災者の生活安定がなされた次に、被災者感情あるいは地域の受け入れ態勢が整ったときには、そういったボランティア、つまり家の復興とか片付け、そういったものを含めた旅行について、観光施策として協力できる部分はあるかと思います。これは時系列的な今後の展開かとは思います。東日本大震災後に、そういうボランティアツアーが実施されています。

(岩下) 日本語で「観光」というと、何か物見遊山みたいな話で思われて、例えば僕ら学者が観光のことをやると言うと、お前らは自分たちで遊びに行くのかと上の役所の方からも言われたりします。私は観光というのは広い意味ですからなるべく「ツーリズム」と言おうとしているのですが、ぜひ観光の懐の深さ、社会全体の広い問題まで関わるというところを、部長のお力で、予算の素晴らしい計画を出されると思いますので、皆さんと一緒にニュースを楽しみに待っています。どうも今日はお忙しいところをありがとうございました。(拍手)





No.12 2016年8月22日

パネルディスカッション

(岩下明裕) 第2部はパネルディスカッションで、先ほどもご紹介しましたが、4人のパネリストに自由にしゃべっていただきます。普通、こういうパネルで順番にしゃべっていく場合、持ち時間1時間40分とすると、1人20分ずつしゃべって議論がほとんどできずに終わってしまうので、そういうのはなるべくやめて場を回します。4人の方にまずお願いしたのは、最初に5分から7分間時間を差し上げますので、自分たちの地域なり、ご自身の考えを目いっぱい展開していただきたいのですが、7分でお願いします。

その代わり、人間というのはいっぺんに全部言ってしまいますが、それは後に残しておいていただいて、何回もラウンドをします。パワーポインターを準備してくださっていますが、全部のパワーポインターをいっぺんに見せることはなく、テーマごとに自由に繰り出していただければと思います。

それでは、時間になりましたので始めますが、トップバッターは観光の話なので、まず観光で受けていただくということでコンベンションビューローの専務理事、藤本道雄さんにお願いします。いろいろなアイデアをお持ちの方で、私の知る限り、JR 九州高速船を釜山一福岡で走らせた 3 人の中のお 1 人で、港湾のプロフェッショナルと聞いております。では、藤本専務、どうぞ。

(藤本道雄) では自己紹介を兼ねて、今ビートルの話も出ましたので、私の仕事上の生い立ちを話します。私は今年(2016)の3月まで福岡市役所に勤務しておりました。観光をやったのはこの2年間ですが、実は1978年(昭和53年)に福岡市役所に入庁しまして、最初に送られたのが港湾局でした。

最初の4年間ぐらい現場にいたのですが、「お前、港湾統計をやれ」と言われて、統計係になりました。統計係になって、それまで退職前のおじいさんが1人手作業でやっていましたが、パソコンを持ち込んで港湾統計を初めてやりました。プログラムを作るのに1年ぐらいかけて作ったのですが、やった結果、貨物量がだいぶ減りました。なぜかというと、今までのように鉛筆をなめることができなくなったからです。

「お前、どうしてくれるんだ、このままだったら埋め立てできんぞ」とえらく怒られて、「分かった、俺が荷物を取りに行くんだ」と言って、まだ 25~26 歳ぐらいの何の権限もない身でしたが、本気で取りに行きました。それまで神戸とか横浜にしか来ていなかった北米航路を「取りに行く」と言って、本当に取ってしまいました。

ブリヂストンが久留米で作ったのをわざわざ神戸まで持っていって出していたのですが、 それを「博多から出す」と言ってくれたので、ブリヂストンに後ろ立てになってもらって、 日本郵船をはじめいろいろな船会社に行って博多に船を入れました。





No.12 2016年8月22日

その後、欧州航路も取りました。そこまでやったのですが、実は貿易額が下関に比べてえらく小さかったのです。よくよく見たら、関金フェリーの方がはるかにでかいことが分かって、関金フェリーを博多港に取ろうとしたのです。

しかし、安倍晋三さんのお父さんが「それはならぬ」ということで、日本郵船とそのときにやったのが今のカメリアラインです。ちょうど同じ時期にJR九州が「民営化したのでやりたい」と言ってやっていたのがビートルで、最初は唐池(現JR九州会長)さんに「そんな小さな船でできるか」と言ってずいぶん喧嘩したのですが、一緒になって航路を取りに行ってできました。

そんなことをいろいろやっていまして、あのときに日韓でできたのがその 2 社だけだったのかというと、某社のフェリーなどいくつかあったのですが、4 つあったうちの 2 つはつぶれました。それから、実は国内で言うと九越フェリーというのも博多から直江津をやっていたのですが、これもつぶれました。

なぜうまく行かなかったかというと、行政の人たちが思いだけでやったら、絶対にだめだからです。必ず最終的には経済に乗ってうまくいくようにしない限り駄目です。「パンフレットをいくら作っても駄目だ」というのがそのときに分かりました。

先ほどちょっと面白いと思ったのは、これは後々話しますけど、このボーダーツーリズムで外国の船会社の船を使ったやり方はひょっとするとうまくいくかもしれないことです。

それから、これは切り口なのであともう1つ、2つありますけれども、旅行というのは大人の知的な好奇心をどうくすぐるかだろうと思います。我々にとって大した興味のないものが外国の人やよその地域の人にとってみると絶対に行ってみたいと思うことになることがよくあります。

宮地嶽神社なんかは初詣でで行く人はいっぱいいたのですけど、宮地嶽神社に普通の季節に行っても誰も来ていませんでした。しかし、ジャニーズの嵐が「光の道だ」と言って、最近コマーシャルで流していまして、全国から人が来て大変なことになっています。たぶん光の当て方をちょっと変えたら、ツーリズムってとても面白くなるだろうと思っております。

(岩下) ありがとうございました。藤本専務の話はすごくいつもわくわくするので、いきなり議論になるとよくないのであまり言いませんけれども、実はさっき私がスライドを見せた稚内とサハリンのフェリー航路は止まっています。儲からないから、約15年やってフェリー会社が撤退してしまったのです。

藤本専務に私は相談したことがあって、「何とかなりませんかね」と言ったら、「なりませんよ、そんなもの。行政が自分の思いだけでやってもうまくいきませんから、まずそろばんをはじかないと駄目ですよ」と言われて、そのまま稚内市に言ったのですが、まだそういうところまでいっていません。非常に現実的な話だと思いました。

それから、好奇心をくすぐるという話を 1 つ逆にすると、これも北海道の話なのでいろい





No.12 2016年8月22日

ろ結び付けながらやった方がいいと思います。稚内の手前にサロベツ原野があります。北海 道には原野がいっぱいあって、日本人はそれが好きで見るのです。

一遍、ロシア人にそこを連れていったら、まったく総スカンだったそうです。「こんな原っぱ見てどうするのだ。サハリンにはそれしかないぞ」と言われて……つまり、ミスマッチやお互いの違いの中でのストーリーづくりが一番大事だと思いました。

それでは次に、対馬の内山歩政策企画課長にお願いします。実は内山さんは課長になったばかりで、これが実質的なデビューではないかと思います。特にさっき「下関に対して手を出すな」という話もありますが、対馬こそがはっきり言いますけど、九州郵船の許認可独占航路でJR九州が入れないとか、いろいろな行政の壁の中で行政的に乗り越えようと頑張っているところでもあります。それでは課長、お願いします。

(内山歩) 皆さん、こんにちは。対馬市政策企画課の内山と申します。先ほどのご紹介の通り、私はほやほやの課長です。しかも、過去においてこの観光という分野に携わったことがなく、今日は皆さんの満足のいくようなコメントができるかどうか非常に不安なところですが、精いっぱい務めさせていただきますので、どうぞよろしくお願いします。

それでは、国境離島対馬の取り組みについて紹介させていただきます。まず初めに対馬市の概要ですが、対馬市は九州の最北端に位置し、南北に82キロメートル、東西に18キロメートルと細長く、海岸線は915キロメートル、標高500メートル前後のやまやまからなる島です。福岡までは海路138キロメートル、釜山まではわずか49.5キロメートルで、島の面積は709平方キロメートルで、うち山林が約9割を占めており、佐渡、奄美に次いで日本で3番目に大きな離島です。





人口は平成 28 (2016) 年 3 月現在で 3 万 2,135 人、ピーク時は昭和 33 (1958) 年の 7 万人で、約 50 年で半減しました。2035 年には約 2 万人まで減少すると推測されております。対馬市の主要産業は漁業、土木建築業、サービス業です。平成 16 (2004) 年 3 月 1 日に合併により 1 島 6 町から 1 島 1 市になりました。



2016年8月22日 No.12

次に対馬の観光戦略について簡単にご説明します。まず韓国人観光客の入国状況です。平 成 24 (2012) 年の 15 万人から右肩上がりで、昨年平成 27 (2015) 年には 21 万人を超えまし た。国内の港別入国ランキングでは比田勝港が第3位、厳原港が第4位で、2015年の速報値 では韓国からの入国で対馬が博多港を上回りました。

韓国人観光客の入国状況



国内の港別入国ランキングでは、比田勝港第3位、厳原港第4位、空港を入れたラン キングでも、比田勝港は第9位、2015年速報値では、韓国からの入国で対馬(比田勝 港+厳原港)が博多港を上回った。

次に韓国人観光客の動向ですが、最近は団体ツアーから個人、家族、グループ、社員旅行 等にシフトしており、今まで釜山市とその郊外からの観光客が主でしたが、最近では地方、 そして、ソウル近郊へ広がっております。あと、昨年実施した韓国の航路会社及び旅行会社 のヒアリングの結果で、マイナス要素としましては入国手続きが遅い、食事、土産店が少な い、ホテルが少ないなどがあり、プラス要因としましては、まず対馬まで安い、近いという 意見が出ております。

韓国人観光客の動向

①:「団体ツアー」→「個人・家族・グループ・社員旅行等」にシフトしている

②:「釜山市とその近郊」→「地方・ソウル近郊」へ広がっている

【昨年末に実施した韓国航路会社及び旅行会社へのヒアリング結果】

《マイナス要素》

- ●WI-FI環境の整備(拡充) ■案内版が少ない
- ●体験(日本文化等)メニューが少ない
- ◆入国手続きの時間短縮、
- ●路線パスが不便(時間帯、本数等)
- ●食事、土産品店が小ない
- ホテル全般(少ない、汚い、古い、サ
- ●対馬・韓国との交流の歴史が知りたい 韓国内での対馬のPR拡大と支援策

《プラス要因》

- ()対馬まで安い、近い
- ○韓国内で対馬の知名度が向上 ○対馬の自然風景(漁村の雰囲気が好
- 評、昔に戻った感がある) 〇免税店がある(TAX FREE)



No.12 2016年8月22日

次に主な受け入れ態勢の整備ですが、第一に平成28(2016)年1月に北の玄関口であります比田勝港に新比田勝港国際ターミナルが完成しました。また、厳原港においても平成29(2017)年度より国内ターミナル建設着手予定で、移転後、国際線ターミナルの建設を予定しております。

受入体制の整備①

新比田勝港国際ターミナル 28年1月13日から供用開始





| 厳原港においても、平成29年度より国内ターミナル建設着手予定、移転後

受入体制の整備②

宿泊施設の建設予定(1年半から2年後に約800名の収容増)



次に宿泊施設ですけれども、厳原市街地に約300名収容のホテルが本年2月に建設着手しており、平成29(2017)年4月オープンの予定です。また、別に100名収容のホテルも建設予定です。対馬の北、三宇田地区においても300名収容のホテルが平成30(2018)年に完成予定となっております。このほか、民宿等の新規開業の予定もあり、1年半から2年後には約800名の収容増が見込まれております。

続きまして、第三に観光情報施設として、厳原市街地の中心に「ふれあい処つしま」が昨(2015)年4月にオープンしました。発信機能、交流機能、体験、展示機能を備えた施設で、対馬の観光情報等の総合窓口となっております。このほか、対馬博物館、対馬歴史研究センターが平成27(2015)年度から着手しており、平成31(2019)年4月のオープンの予定で、対馬の自然、歴史、文化を発信します。

受入体制の整備③

観光情報館「ふれあい処つしま」 (昨年4月にオーブン)





対馬博物館(仮称) 対馬歴史研究センター(仮称) (27年度着手-30年度完成予定) 延べ床面積 約A=4,800㎡ 長崎県との合築 総工費約34億円

平成27年度 平成27年度~平成28年度 基本設計、実施設計 平成29年度~平成30年度 本体工事·展示工事等 平成31年4月に開館

~対馬の自然・歴史・文化を発信~

観光産業のあり方について(現状と今後の展開)

【日韓交流の現状と課題】

- ●韓国人観光客が急増(H23年=4.8万人→H27年=21.3 万人)しているものの、受入体制(宿泊施設、土産品店等)が 不十分なため、その消費効果を十分取り込めていない。
- ●対馬の地域資源(自然·歴史·文化·食)が十分に活用されていない。

豊富な地域<mark>資源</mark>の有効活用 (古代からの交流の歴史、独体<mark>な自然</mark>・文化、水産物、森林資源等)

交流人口の拡大・雇用の創出による島内経済活性化

最後に観光産業の在り方ですが、日韓交流の現状と課題としまして、韓国人観光客が急増 しているものの受け入れ態勢が不十分なため、その消費効果を十分取り込めておらず、また、





No.12 2016年8月22日

対馬の地域資源であります自然、歴史、文化、食が十分活用されていない現状があります。 今後、受け入れ態勢の強化とこの豊富な地域資源を有効に活用し、国内外から観光客の誘致 をさらに進め、交流人口の拡大と雇用創出による島内経済活性化を図っていきます。以上で 簡単ですが、紹介とさせていただきます。ご清聴、ありがとうございました。

(岩下) ありがとうございました。短い時間で最新のデータを入れてくださって、ありがとうございます。こうやって課長の淡々とした話を聞くと対馬は淡々と成長しているように見えるのですが、実はなかなかそう簡単でもありません。私たちが最初に行った10年近く前は「対馬は韓国に乗っ取られる」という噂が独り歩きして話題になっていました。

しかし、よく考えてみると、日本に 2,000 万人の外国人が来て、爆買いして潤っているということですが、考えてみれば、そのパイオニアは対馬です。というのも、日本に来ている外国人はほとんど韓国人、中国人、台湾人でアジアの人だからです。対馬こそそのフロントで10 年前から日本の今のインバウンドを先取りしていたとも言えるわけです。

対馬に行かれたら分かりますが、特に上対馬のタクシーの運転手の幸せそうな顔……ほくほくです。これは韓国の人が来てお金を落としてくれますし、日本人から見ると対馬は最果て、行き止まりです。つまり、田舎の田舎に高い金を使って行くというモチベーションは少ないですが、韓国の人から見ると一番近い外国です。このギャップをどう埋めるかということが実はボーダーツーリズムを考えるきっかけになりました。

それ以上に行くたびに新しい施設ができ、行くたびに面白いことができ、観光の人たちもその場で手探りで面白いことをいろいろやっていて、その積み重ねで今の対馬が出てきて、ホテルをつくるのだって旅館組合は反対するわけですから、それを一生懸命課長も含めてみんなで説得なんかして東横インがついにできるのですね。

東横インは釜山に行くと分かりますが、日本人も泊まります。おそらく日本人と韓国人が一緒に泊まれるような施設でますます面白くなっていくのではないでしょうか。今日はホテルができるということも皆さんの中にはよく分からない方もいると思いますが、僕らが聞くと、「わー!ついにホテルができたのか!」と言いたいぐらい画期的な話です。課長は行政マンですから淡々とお話しするので、私が課長の心の中を表現させていただきました(笑)。

さて、次にお話しされる久保実さんは超ベテランで、先ほど言いました境界地域研究ネットワーク JAPAN の設立以来、ほとんどいつも来てくださって、久保さんが倒れたら五島は大丈夫なのかというぐらいの実力者です。いろいろ面白いネタも話もある方で何でもしゃべっていただけると思いますので、私の解説なしに楽しませていただけると思います。では7分間、お願いします。

(**久保実**) 皆さん、こんにちは。長崎県の五島市の市長公室の久保と申します。市長公室 で政策の企画立案をかれこれ8年ほどやらせていただいているところです。最初の7分とい





2016年8月22日 No.12

うことで、五島市が今やっていること、五島市の紹介も含めて、やっていることについて少 しご紹介させていただきます。

五島市の概要と取り組み 📀 五島市



~国境ゲートウェイ・アジア 北部九州のツーリズムから考える~



長崎県五島市

プロフィール(位置・地勢・気候)

1. 位置

五島市は、九州の最西域、長崎県の西方海上約100kmに 位置しています。大小162の島々からなる五島列島の南西 部にあって、総面積420.90km。11の有人島と52の無人島で 構成されています。

福江島の西側の海岸は、東シナ海の荒疾を受け海峡壁がつちなり、特に大路線の断崖、軽戦島の火山海線屋は有名です。また、福江島、軽戦島には、小型のホマーテに対火、山上の大学が大学で大幅大火山の大田が多り、全の大部分が西海国立公園に指定されています。島全体の景観は東京に東人、その大部分が西海国立公園に指定されています。

3. 気候

五島地方は対馬暖流の影響が大きく。をは暖かく夏は比較 的湖しいといった海洋性の気候区(西海型気候区)に関して います。年間平均気温は約17度で対馬暖流の影響を受け 比較的温暖で、年間降水量は2,500mmどなっています。

プロフィール(歴史)

旧石器時代、縄文・弥生時代の遺跡が発見されており、 古い時代から人類が生活を営んでいたことが推測され

① 五島は、伊邪那岐命と伊邪那美命、2人の神様が 生んだ島の一つである「知訶島」として、「古事記」に

大八島(淡路島、四国、隠岐嶋、九州、壱岐、対馬、 佐渡、本州)

六島(児島半島、小豆島、周防大島、姫島、<mark>知河島</mark> (五島列島)、<mark>両児の島</mark>(男女群島))

② 8世紀に編纂された「肥前風土記」には、かつて九 州巡幸で平戸を訪問された天皇が、「服属させた西 の島々(ごとうのこと)は、近くにあるように見えるの "近嶋"と呼ぼう」と言ったことが記されている。



白浜貝塚



男女群島

プロフィール(歴史・文化)

五島列島は、古くは「値嘉島」または「近の浦」と呼ば れ遣唐使の寄港地や倭寇の根拠地として大陸との交 流の拠点として栄えた。 ① 遣唐使は、630年から894年までの265年間に、

- およそ20回計画され、内15回唐に渡る ② 804年、第16次遣唐使船4隻が、久賀田之浦に
- 寄泊後、唐に出発したと言われている(肥前国風土
- 。 3 この船団の中に、当時31才の空海、38才の最 澄が乗船しており、二人は大変な苦労をしながらも 見事入唐し、帰国後、五島各地を巡り数多くの伝説 を残している。 ④ 遣唐使船の航路としては、「北路」「南島路」「南
- 路」の3種類があり、8世紀後半から最終的に選ばれたのが、五島列島を経由する「南路」です。筑紫博多津(福岡)を出航し、値嘉島(五島)の、相子田 の停(上五島青方)、川原浦(岐宿川原)などの港で 風待ちしながら、最後に美弥良久の崎(三井楽柏 崎)から一気に東シナ海を横断し、中国大陸を目指 すもので、うまくいけば航海期間を大幅に短縮でき る最短のコースでした。

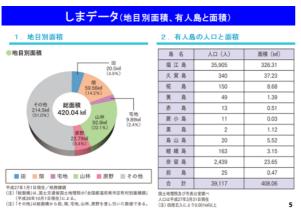




No.12 2016年8月22日

福岡の方ばっかりですので場所的にはご存じだと思います。長崎から 100 キロ離れている ところに位置しています。ここで1つ押さえておきたいのが、1000 年以上前には遣唐使の日 本で最後の停泊、風待ちをした港があるというのがこの五島です。

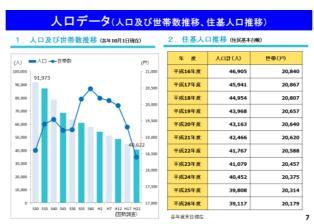
ここに三井楽(みいらく)と書いてあります。これは私が住んでいるところですが、このコースは、遣唐使が894年まであって、菅原道真が中止したわけですが、それまでは後半はここを通っていたのです。こういう歴史が1000年以上前にあったということをちょっと頭に入れてお話を聞いていただければと思います。





11 の有人島と 52 の無人島があります。11 の有人島を抱えている市町村は全国でたぶんないと思います。そのうち、ここに黒島という島があります。昭和 30 (1955) 年には 190 人いたのですけれども、今、お 2 人です。94 歳か 95 歳ぐらいのおばあちゃんとその娘さん、70 代半ばぐらいの娘さんとお 2 人で生活をされています。もうそんなに長くなく無人島になるかもしれません。

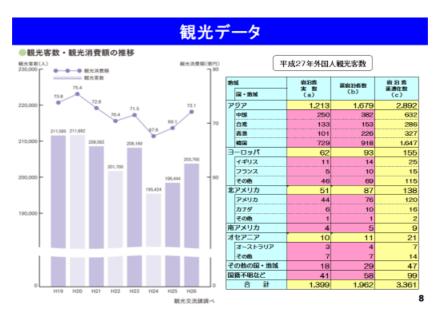
この赤い姫島とか葛島はすでに無人島になりました。ここは、後ほど世界遺産の話をしたいと思っていますが、隠れキリシタンが九州の本土の方から移住してきて、隠れて信仰を守ったという島が今は無人島になっています。先ほど対馬市の方からもありましたけど、うちも昭和30(1955)年に9万人の人口だったのが、現在は4万600人で、50%以上減少している状況です。





No.12 2016年8月22日

観光のデータで申し上げますと、データを出すのも恥ずかしいぐらいですが、インバウンド、つまり外国人観光客が 1,400 人ぐらいです。2,000 万人来ているのに五島には 1,400 人ぐらいしか来ていないという実体がありまして、何とかここら辺に力を入れていきたいと思っております。



今、五島市で進めているのが体験型観光ということで、民泊……今、都市部で言っている 民泊と違って、体験型観光で普通の民家に泊まるということです。今年、修学旅行は 30 校以 上になって 3,700 人、来年はもっと増えるということで日本一の民泊の体験型観光の聖地に しようとしています。実は長崎県の北松、佐世保地区が日本一で、毎年 2 万人ぐらいの修学 旅行生を受け入れているのですけれども、そういうところも同じ県にあるので目標に頑張っ ていきたいと思っています。





No.12 2016年8月22日

ここから 4 大プロジェクトということで、今、五島市はいろいろな施策を進めているのですけれども、これが世界遺産の構成資産である教会、これは海の上に浮かんでいる風力発電、これは日本初の浮体式の洋上風力発電、そしてこれはツバキですけれども、これは幻のツバキといわれている玉之浦で、今は原木がありません。これはマグロの養殖で、この 4 大プロジェクトを今、進めております。これは皆さんご存じですよね。今、福山雅治さんがコマーシャルでやっている資生堂の商品で、全部五島のつばき油が使われております。



再生可能エネルギーに関しては、ここに洋上風力がありますが、平成27(2015)年度までは実証実験でずっとやっていました。今(2016)年の4月からケーブルを結びまして、実際、一般家庭当たり1,800世帯分になる2,000キロワットの発電を開始しております。

ゆくゆくはこれが将来的にウインドファームということで 100 基ぐらいできます。原発がだいたい今、1 基が 100 万キロワットぐらいですから、500 基で、さっきの 2 メガワットで500 本ぐらいここが建つと原発 1 基分くらいの出力になります。あるいは、ここを 2,000 キロワットじゃなくて、それを 5,000 キロワック(5 メガワット)ぐらいの本数で 200 本ぐらい建てると原発 1 基分の電力になりますので、将来的にはそこを目指していくという形です。ただ、問題は今、赤線で示したここ、本土にどうやってここで発電した電気を送るかというのが非常に大きな問題で、この送電ケーブルに 400 億円とか 500 億円という膨大なお金が掛かるので、ここをどうするのかという話になっています。





No.12 2016年8月22日

これは世界遺産、キリスト教関連遺産ということで、現在、これで世界遺産の取り組みを やっておりますが、残念ながら、今(2016)年2月9日に閣議決定して、いったん推薦を取 り下げました。今、私は世界遺産の担当をしていまして、このゴールデンウイークも公表は されていませんが、実はユネスコから調査に来ていました。私はずっと対応をしていました ので休みがありませんでしたけれども、そういうことで今、一生懸命申請書の書き直しをや っています。

教会群の世界遺産登録推進



●五島を世界遺産の島に! 「長崎の教会群とキリスト教関連遺産」は、平成19年1月、ユネスコの世界遺産暫定リストに登録されました。 五島市は現在、長崎県及び長崎市、佐世保市、平戸市、南島原市、小値賀町、新上五島町と力をあわせ、「世界遺産」登録を目指しています。 五島市の構成資産候補は、旧五輪教会堂、江上天主堂の2教会です。



教会群の世界遺産登録推進

世界遺産としての価値づけ

- 16世紀及び19世紀の西洋文化との出会いの中で生じた、 日本における「キリスト教の伝播と浸透のプロセス」 (キリスト教が根付いていくプロセス)
- 250年もの長期に渡る潜伏からの奇跡の復活という 世界に類を見ない劇的な「キリスト教の歴史」

【14の構成資産で証明】

- ① キリスト教の繁栄と弾圧を示す遺跡
- ② 禁教時代に形成された集落の内外にある、禁教時代から続く信仰の場、崇敬地
- ③ 潜伏して信仰を守ってきた場所に、信仰の証として、建てられた教会群

16

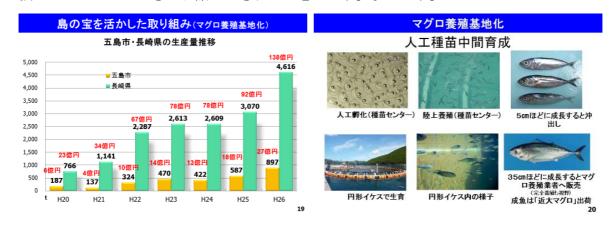




No.12 2016年8月22日



マグロ養殖も、今、長崎県は日本一のマグロの養殖の生産量でして、五島市でも今、かなり売り上げが上がっております。特に近大マグロは五島から出ています。豊田通商が近大マグロという名称で出しています。そろそろ7分になりましたので、後ほど岩下先生からまた振っていただいたときにお話ができればと思います。以上です。



(岩下) ありがとうございました。福岡には国際空港の機能もありますし、国際航路を持っている港もあって、ある意味でハブなのです。けれども、アジアとのゲートウェイといったときに直接大陸、朝鮮半島や東南アジアなどを考えるのですが、やっぱり島があるのです。 それを僕らは国境離島という言い方をして、その島を大事にしながら、どうやってゲートウェイをしていくかを福岡で考えなければいけないのです。



No.12 2016年8月22日

実は、壱岐も含めて、この五島も対馬も長崎県です。実は先ほど榎本部長がおっしゃったように広域観光をつくるときの行政の壁がありますが、飛行機も飛んでいますし、いろいろな意味で本当は福岡がハブになってつくった方が良い部分もあるのです。

そこをどうつくるかということに結構頭を使っていまして、今回、わざと「北部九州」という言葉をタイトルに使いました。北部九州はあんまりいい表現ではないですが、九州北部、北九州と言われると市になってしまうし、何かいい表現はないかと思いながら、少し使いにくいですが、北部九州のツーリズムにしました。そういう意味では九州全体を見ながら、福岡市に本部があるまとめ役として九州経済調査協会の活躍が必要だということで、島田さん、どうぞ。

(島田龍) ご紹介いただきました、九州経済調査協会、九経調の島田です。まず九州経済 調査協会……九経調とも申しますけれども、今年で70年を迎える、戦後間もなくできました 公益財団法人の研究機関です。経済、社会全般、何でも研究対象にしておりまして、そのフィールドが九州、沖縄、山口の9県ということでやっております。

九州経済調査協会とは

九経調(きゅうけいちょう)

- > 昭和21年(1946年)設立
- ▶ 内閣府認定の公益財団法人
- 九州・沖縄・山口の経済社会、産業動向、地域政策に 関する民間の調査研究機関(シンクタンク)
- 賛助会費による自主研究(九州経済調査月報、九州経済自書など)、経済図書館「BIZCOLI」の運営
- ➤ 国、県、市町村からの委託調査、年間約70本
- ▶ 景気報告会やセミナー等を多数開催





所在地	福岡市中央区渡辺通2-1-82 電気ビル共創館58
代表者	会長;柴戸降成 / 理事長;高木直人
職員款	59名
組織	総務即、企画即(福岡経済同友会)、事業開発 部、調査研究部



研究員がだいたい30人ぐらいいる、地方のシンクタンクとしては全国的に見ても一番大きいぐらいのシンクタンクだと思いますが、それぞれの研究員がいろいろな得意分野を持って活動しております。私は大学時代からずっと観光をやっていたのもありまして、ここ5~6年ぐらいはずっと観光に関する仕事に携わっております。

その観光の仕事にかかわりながら、気付いたら離島の仕事が非常に増えてきておりました。



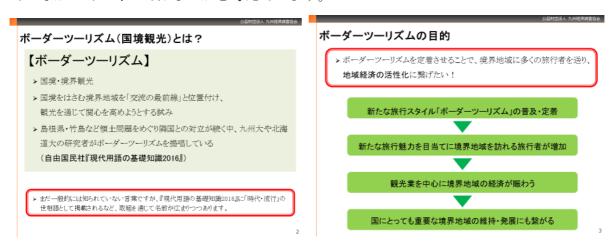


No.12 2016年8月22日

4、5年前ぐらいから最初に対馬とかかわるようになりまして、その対馬から国境観光を岩下 先生と一緒にやらせていただくようになり、今度、その国境観光を取り組む中で別の離島の 五島、あるいは、今は沖縄の竹富、八重山地方との仕事をやるようになっています。そうい ったこともありまして、九経調としては九州、沖縄、山口全般をやっているのですが、九州 の特色の1つ、離島というところで研究をこれからもやっていきたいと思っておりまして、 私がいろいろと関わらせていただいているところです。

さて、岩下先生がアカデミックなお話をされましたので、私はいつも一般の方向けに国境 観光を紹介する資料で作っていますので、簡単にご紹介させてください。

さっき岩下さんもご紹介された現代用語の基礎知識の中でボーダーツーリズムが取り上げられています。ボーダーツーリズムをやる目的は何だろうと考えたときに、ボーダーツーリズムを定着させることで境界地域に多くの旅行者が送られるようになり、それによって最終的に地域経済の活性化や、国にとって重要な境界地域の維持発展に境界地域がにぎわうことでつながっていくのではないかと考えています。



「ボーダーツーリズム、国境観光は大きく3つの形があるだろう」といつも言っていますが、一番分かりやすいのが「見る」。それから、実際にそれを「渡る」。それでもう1つ、「併せて見る」ということもあると説明しております。





No.12 2016年8月22日

具体的にどんなものなのかをご紹介しますと、「見る」……これは非常に分かりやすいものですけれども、写真にあるように、これは韓国と北朝鮮の境目、板門店ですけれども、こんな形、赤で囲んでいるような、お客さんがこの国境に来て、これを見ます。別にこれを渡らないですが、ここに来て境界を見るということが 1 つのボーダーツーリズムの魅力になると考えています。



次に、「渡る」……境界地域を渡り、両地域を同一行程で旅行するというものですが、この写真はシンガポールで撮ったものです。シンガポールの町中からマレーシアのジョホールバルというところにバスで行けるのですけれども、そのバスは300円とか100円ぐらいのものすごく安いお金で行けるわけです。シンガポールに行っている人とかシンガポールの市民の人たちは日帰りでジョホールバルに行って、買い物をして帰ってくる、あるいは、観光っぽいものをして帰ってくるというものが非常に多く行われています。



これは岩下先生ですけれども、メキシコとアメリカとの国境のサンディエゴで撮られたものです。だいたい平和な国境地域にはこんなふうに看板が出ていたりして、さっき岩下さん





No.12 2016年8月22日

がサハリンのところでも紹介されましたけれども、皆さん国境っぽいものが分かるようなところで記念写真を撮るといったことも境界地域を渡るということではよく行われています。



それから、私が今、チャレンジしているのが八重山・台湾ですけれども、境界に接する両地域を「併せて見る」ということが魅力になるということもあるのではないかと考えています。例えば、これは沖縄でよく見るユタ……巫女ですけれども、下は台湾の台北の町中にある占い横丁があります。どちらも占いという文化なわけです。

これを両地域で体験することができれば、それが新しい観光魅力になるのではないかということです。これはサバニという八重山にある漁船です。木造の漁船ですけれども、台湾に行っても同じように木で造られた漁船があります。こういうのを両地域で見るということで、それが1つのコンテンツになるのではないかということです。

最後は対馬と釜山。こっちが釜山で撮られたお侍ですけれども、朝鮮通信使という 1 つの コンテンツをお祭りにしているもので、釜山ではこうやってお侍さんが練り歩いている。対 馬の町中では逆に朝鮮の格好をした人たちがお祭りでパレードするといったものもやってい ます。

国境ということで新たな観光魅力になるのではないかと考えています。例えば、この写真はここを見ると Olleh 3G と出ています。Olleh というのは韓国の携帯電話ですけれども、対馬の北の方に行くとこの表示になってしまうわけです。つまり、韓国の電波を拾ってしまってという問題があったわけです。

今まで旅行するお客さんからは「いつの間にか韓国の電波を拾ってとんでもないことになったぞ」というクレームにつながっていたというお話を聞きます。ただ、考え方を変えると、こういう体験ができるのは国境の島ならではないかということで、こんなものも新しい国境観光というものではコンテンツになるのではないかと思っています。





No.12 2016年8月22日

公益財団法人 九州经路調查協会

「国境」という新たな観光魅力

- 既存の資源に「国境」という切り口を付け加えることで、
 その資源に新たな魅力を与えることができる。
- ➤ 何の変哲もないようなもの、むしろ迷惑と思われていたものでも、 国境ならではの体験と思えば余端に貴重な資源に(なることも)?)





でも実は、共重してバイン生産が必まったの(180年 前に台湾人実業家が移住して始かたもの。台湾から 八重山にバインが伝わった足路は今も八重山に多く 残されている。

それから右側、パイナップルの写真ですが、パイナップルは八重山では非常にメジャーな食べ物で、観光客はアイスで食べたり、そのまま食べたりされます。でも、実は八重山でパイン生産が始まったのは、戦前に台湾の人たちが移住して始めたもので、台湾から八重山にパインが伝わった足跡というのは今も八重山に残っています。ですから、パイナップルを切り口に八重山と台湾を一緒に行くような旅行をすると、これも国境観光になるのではないかとも考えています。簡単に国境観光はどういうものなのかということでご紹介させていただきました。

公益財団法人 九州経路調査協会

八重山でボーダーツーリズムが実現すると…

現状

- ▶ 日本有数の南国リゾート・八重山地方には夏場を中心に多くの観光客を誘客している。一方、 夏場の観光魅力が突出しており、オン/オフシーズンのギャップが大きい。
- ▶ 現在、中華航空が石垣〜台北便を週2往復運航しているが、夏季限定の運航に留まっている。 その理由は、利用の大部分が台湾から八重山への送客に集中しており、そのため台湾からの 観光客が少なくなるオフシーズンは乗客が見込めないためである。
- ▶ ボーダーツーリズムを定着させることで、現在ははとんど利用のない石垣~台北便の日本人利用者を新たに生み出し、同航路の通年運航の実現に結び付けたい。
- ▶ また、オフシーズンにも活用できる新たな観光魅力を創出することで、年間を通じて魅力あるれる八重山観光を創り出したい。

石垣・八重山直行便の通年運航化

年間通じて魅力あふれる八重山観光の実現

14





No.12 2016年8月22日

(岩下) ありがとうございました。私が早口であまり説明しなかった部分を十分に説明してくださって、ボーダーツーリズムについての説明にもなったかと思います。

さて、4人の方の話を聞いていて、皆さんこれがいったいどうやってつながるのだろうと思われていると思います。私もいったいどうやってつなげようかというのを今、一生懸命考えているのですが、1つは国境や境界がキーワードであり、もう1つは観光がキーワードです。この観光というのは地域にとってみると1つの地域おこしであり、地域を振興させるためのツールでもあるわけです。

日本の場合、例えば、言ってしまうと福岡や稚内も地域としては国境・境界地域ですと言えるわけですが、何よりもその前線にあるのは離島、つまり島です。そういう意味ももちまして、おそらく国境と面して一番交流も摩擦もありながら今まで来ている対馬と、これからそういう地域をつくっていきたい五島という、この2つをハブとしての福岡の中でどう議論していくかというのが今日のテーマです。

しかし、重要なことはこの島のことを最初に少し対馬と五島のお 2 人を中心にお話を聞き たいと思うのです。最近どのぐらいの方が知っているか知らないかを聞きたいのですが、国 境離島新法の正式名称は何ですか。

(**久保**) 正式には非常に長くて、「有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別措置法」です。

(岩下) この法律が 4 月 20 日に成立しました。そのことをこの中でご存じの方はどのぐらいおられますか。ちょっと手を挙げてみていただけますか。多い方ですね。けれども、これは実ははっきり言うと、国境の島をどうするかということでずっと前から議論があって、国境というのは冒頭で私が言いましたように、片方では安全保障、そのための砦として機能する側面があります。もう片方では、外国人との付き合いの最前線ですから、交流の拠点、ゲートウェイとしての側面があって、保全なのか、振興なのかという 2 つの側面がいつもぶつかり合うわけです。

両方あって国境なわけです。島は特にそれが見えるわけです。国は基本的に保全のことを考えたがるのですが、地域は発展したいから振興のことを言いたいわけです。これの綱引きがずっとありました。この法律は沖縄が入っていません。沖縄は別に沖縄の振興の枠組みがあるからです。ところが、北海道は利尻や礼文などが入っているのです。いくつかの島が入っていて、この法律が成立したことがまず国境の島、そして、ツーリズムを考える上でどういう意味を持つのか、どういうふうに島にプラスになるのか、ならないのかということをお2人にお伺いしたいです。

まず対馬の内山さん、これは何よりも財部市長が旗を振って、孤立無援でやられていたも のだと思いますので、まずこれができたということの評価とできたは良いが、これからどう





No.12 2016年8月22日

なるのかを2~3分でお願いします。

(内山) 4月20日にこの法律が成立しまして、私も国会の方に傍聴で行ってまいりました。この法律ができるまでには長年時間がかかって、やっと悲願のこの法律ということです。まずこの国境離島に関して、例えば、今までできなかったもの、特に国の方が保全とか国境離島の地域社会の維持ということで、では維持に関してどうするのかという中で、維持ということはそこに当然有人、要は無人化させないということで、例えば、漁業活動、漁業経営、それとか雇用なども含めて、当然雇用がないといずれ無人化になる可能性もあるということであれば、無人化にさせないためには雇用を生む、創出するという中で、例えば、今回の国境観光交流人口の拡大という部分では当然雇用がないとそれもできないということです。

そこで、今は韓国からの観光客が年々増えて、今年はたぶん昨年よりも上回るだろうという中で、そのためには雇用があって初めて受け入れ態勢がつくれ、受け入れ態勢をつくることによって雇用が生まれます。この法律自体は今後、対馬ではいろいろと低迷しつつも、観光産業に関しては観光客が増えている中で雇用を生みだすために必要な法律であると私は考えております。

(岩下) 久保さんも参議院を傍聴されたと言いますけど、どうですか。何をこの法律でやるのですか。聞くところによると枠組みだけで具体的にはまだ何も決まっていないという話も聞きますし、具体的に地域にどういう利益があるのか。その辺を率直に本音でしゃべっていただけませんか。

(久保) まず、先ほど岩下先生から保全なのか地域振興なのかというお話もありました。 そういうせめぎ合いがあってできたのですけれども、沖縄が抜けています。これは沖縄振興 特別措置法があるからです。奄美も奄美群島振興開発特別措置法があります。小笠原も同様 の法律があります。その結果、この3地域は今回の国境離島新法からは外れています。

全国で29市町村71島が該当しています。そのうち40島は長崎県の離島が含まれるということで、人口でいきますと全体の約半分、46.7%が長崎県です。その中でも五島市は佐渡に次ぐ人口規模で全体の13.8%が五島です。

この法律はそもそも安全保障という面の保全から始まったのです。ただ、それでは我々は 保全だけやられても、先ほど内山さんがおっしゃったように、いずれ無人島になってしまう んのではないかという危惧があったものですから、そういうところで地域振興という形を法 律に書き込んでくれという話を随分とやってきました。

それでできたのがこれで、この有人国境離島地域に係る施策は、国が保全のためにやる施策です。これは条文に入っています。例えば、国は国の行政機関の施設の設置に努める、国は土地の買い取りに努める、港湾の整備、外国の船舶による不法入国等の違法行為の防止に





No.12 2016年8月22日

努めるなど、この辺はほとんど安全保障とか保全の話です。

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る 地域社会の維持に関する特別措置法の概要 ①

領海と排他的経済水域を合わせた管轄海域 面積⇒447万平方キロ(世界第6位) 国土面積38万平方キロの12倍

出典:海上保安庁ホームページ

沂年

- ・領海、排他的経済水域内で中国船による小笠原、伊豆沖 でのサンゴの密漁や中国公船の実閣諸島周辺への侵入
- ・五島沖での中国サンゴ船拿捕

【離島地域(外海)】

- ○「海洋基本法」、「離島振興法」において、我が国の領海、 排他的経済水域の保全等に重要な役割を担っている(国家的 役割・国民的役割)と規定。
 - ⇒重要性は認識されながらも、具体的な機能維持(地域社会の維持)に対する施策は十分でなかった。
 - 著しい人口減少・高齢化といった厳しい状況が続いている
 - 一括交付金(H27:公共事業関係費除く)
 - 沖縄振興特別措置法
 - 沖縄県人口:143万人…年間1,618億円 ・奄美群島振興開発特別措置法
 - 奄美諸島人口:12万人…年間20.5億円
 - 離島振興法

その他の離島人口:38万人…年間11.5億円

国境近くの人が居住する離島を無人化させないための 法律が必要。国民がしっかりと定住することで、領海や 排他的経済水域を守り、ひいては国益を守る。

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る 地域社会の維持に関する特別措置法の概要 ②

目 的(第1条)

我が国の領海、排他的経済水域等を適切に管理する必要性が増大していることに鑑み、有人国境離島 地域が有する我が国の領海、排他的経済水域等の保全等に関する活動の拠点としての機能を維持するため、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する特別の措置を講 じ、もって我が国の領海、排他的経済水域等の保全等に寄与することを目的とする。

定 義(第2条)

有人国境離島地域

- 自然的経済的社会的観点から一体をなすと認められる<u>二以上の離島で構成される地域</u> (当該離島のうち領海基線を有する離島があるものに限る。) 内の現に日本国民が居住 する離島で構成される地域
 - 2 1のほか、<u>領海基線を有する離島</u>であって現に日本国民が居住するものの地域

特定有人国境離島地域

有人国境離島地域のうち、継続的な居住が可能となる環境の整備を図ることがその 地域社会を維持する上で特に必要と認められるもの【五島市(11の有人離島)全て該当】

(要件) 本土からの航路距離が概ね50km以上、人口がピーク時(H30年等)からH22年で40%減 ※特別措置法別表のとおり

その中でも、これは法律の中には出ていないのですけれども、自民党の委員会で議論された中で出てきたらしいです。この有人国境離島の中でも本土からおおむね 50 キロ以上ぐらい





No.12 2016年8月22日

離れていて、人口の減少率が40~50%というようなところを特に特定有人国境離島に定めて、 そこの部分については国内一般旅客定期航路、要するに船ですが、航路の運賃の低廉化、次 に、飛行機、つまり航空路の運賃の低廉化、3番目がさまざまな生活物資も含めて物資の費用 の負担の軽減、雇用機会の拡充、安定的な漁業経営の確保です。

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る 地域社会の維持に関する特別措置法の概要 ③

					_
都道県名	市町村	島数	Λ□	都道界集計	
北海道	礼文町	1	3,078	4町、3島 11.738人	特定有人国境離島地域
	利尻町	1	2,590		
	利尻富士町	'	3.037		全国で29市町村71離島(長崎県:
	奥尻町	1	3.033		
東京都	三宅村	1	2.676	4町村、4島 11,456人	7市町40離島)
	御蔵島村	1	348		7 (p =1 (OME 20)
STOCKED.	八丈町	1	8,231		I
	青ケ島村	1	201		1
新潟県	佐渡市	1	62,727	1市、1島 62,727人	1
石川県	輪島市	1	110	1市、1島 110人	1
	隠岐の島町	1	15,521	4町村、4島 21.688人	
原核県	海土町	1	2,374		
	西ノ島町	1	3,136		
	知夫村		657	** ** ***	
山口県	萩市		963	1市、1島 963人	【長崎県】
	対馬市	- 6 - 5	34,407	7市町、40島、132,333人	·40島/71島
1	壱岐市 佐世保市	2	29,377 2,591		人口は、全体の46.7%
長崎県	小機器町	7	2,381		ALIG. ± 140.770
35646534	新上五原町	7	22,074		7
1	五郎市	11	40,622		※【五島市】
1	西海市	2	413		・佐渡市に次ぐ人口規模
	薩摩川内市	3	5,576	7市町村、17島 52。105人	(全体の13.8%)
	西之表市	1	16,951		
	中種子町	1 -	8,696		
應児島県	南種子町	-	6.218		I
	屋久島町	2	13,589		I
	三島村	3	418		I
	十島村	7	657		I
1	ist .	71	293,120	29市町村、71島 293,120人	】 出典: 平成22年国勢調査 34

有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る 地域社会の維持に関する特別措置法の概要 ④

国の責務(第3条)

国は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持のため必要な施策を 策定し、及び実施する責務を有する。

基本方針・計画(第4条、第10条)

- 内閣総理大臣は、有人国境離島地域の保全及び特定有人国境離島地域に係る地域社会の維持に関する基本的な方針を定めるものとする。
- 特定有人国境離島地域をその区域に含む都道府県は、基本方針に基づき、当該特定国境離島地域について、その地域社会の維持に関する計画を定めるよう努めるものとする。

有人国境離島地域に係る施策

- 国は、国の行政機関の施設の設置に努める。
- 二 国は、土地の買取り等に努める。
- 三 国及び地方公共団体は、港湾等の整備 に努める。
- 四 国及び地方公共団体は、外国船舶による不法入国等の違法行為の防止に努める。
- 五 国及び地方公共団体は、広域の見地からの連携が図られるよう配慮する。

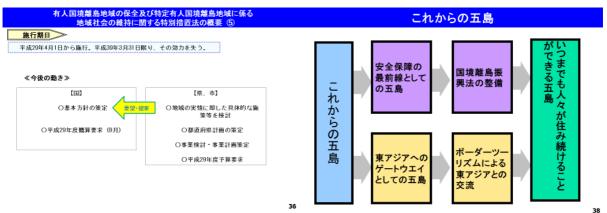
特定有人国境離島地域に係る施策

保全に関する施策に加え、国及び地方公共団体は、以下 に掲げる事項について適切な配慮をする。

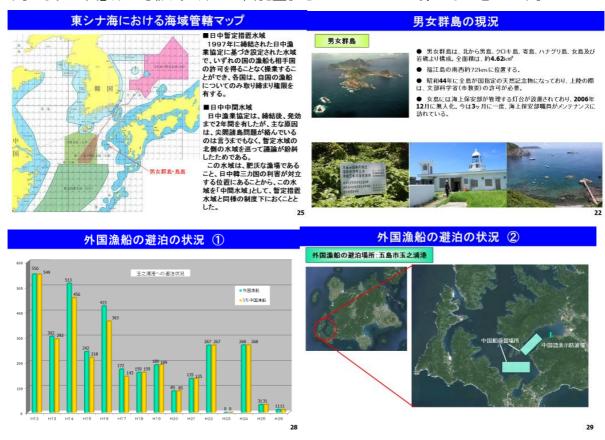
- <地域社会の維持>
- 国内一般旅客定期航路事業等に係る運賃等の 低廉化(特別の配慮)
- 二 国内定期航空運送事業に係る運賃の低廉化 (特別の配慮)
- 三 生活又は事業活動に必要な物資の費用の負担の軽減
- 四 雇用機会の拡充等
- 五 安定的な漁業経営の確保等
- ※ 必要な財政上の措置等を講ずるものとする。



No.12 2016年8月22日



5番目の安定的な漁業経営の確保は、例えば、今は非常に漁業者が高齢化していて、跡を継ぐ後継者がいないからであります。なぜかと言えば、燃油が非常に高騰していまして、採算ラインよりもかなり燃油が高いということで、出たくても漁に出られないからです。そうすると国境を接する海域では今まで漁船がソフトな国境監視という役割をしていたのですが、漁船が出ないことによってできなくなります。具体的に五島市に男女群島という島があるのですが、そこは平成18 (2006) 年までは灯台に海上保安庁が常駐していました。しかし、機械化されて海上保安庁が常駐しなくなった途端に近辺まで中国漁船がかなりの数が来ています。そういう意味でも漁民の方々が国境監視をしていたことが分かると思います。





No.12 2016年8月22日



平成24年7月18日の避泊の状況:106隻の中国漁船が避泊









【過去の主な事件・事故】 ①昭和61年度~62年度 簡易水道海底送水管破損 4件 20,000千円 ②平成5年度~7年度 簡易水道海底送水管破損 3件 53,715千円 ③平成7年度 定置網2系統破損 1件 40,000千円 養殖生け第50台破損 ④平成14年度 1件 83,000千円 ⑤平成11年度、17年度 不法上陸

中国漁船の避泊の状況 ②

そういうことで、今、先生がおっしゃった地域振興という面でもこの法律は入っています ので、我々としてはこれで本土と同じ条件で地域間競争ができると思っています。そのため、 今後は言い訳ができないと思っています。

五島で数年前に境界地域研究 ネットワーク JAPAN のセミナーをやったことがあ って、そのときに久保さんのイニシアチブで船をチャーターして男女群島、それから日本の 領海の基点になっている肥前鳥島を見に行きました。確率が25%しか上陸できないと言われ たのですが、幸いなことにすごく天気がよくて、皆さん上陸して興奮していました。

結局、そういう場所に足を運ぶことが広い意味で安全保障になるということは、そこに日 本人が観光で行くということ自体がソフトな意味での安全保障にもなるということで、実は 保全と振興というのは思っているほど対立していないものなのかもしれません。そうすると 観光の持つ意味は思ったより大きいと思います。

ちょっと聞きたいのですが、運賃が安くなるというのは、例えば、僕らが五島に行くので も安くなるのですか。普通の人が行くのでも、どのぐらい安くなるのですか。

法律は平成29(2017)年4月から施行されるのですが、国がどのくらいの予算を この法律によって付けるかという話によります。8月が国の概算要求なので、それまでにいろ いろなアイデアを我々も出さなければいけないのですが、ここにある資料では、もともとこ の法案の素案ができたときには、飛行機運賃は新幹線並み、航路運賃、船は本土の JR 並みと いうお話がありました。

私の方でこういう資料を作ったのです。例えば、福岡―福江の航空運賃、これは今現在の 運賃ですが、いろいろな割引はないとした場合の片道が2万500円、福岡一福江で。1キロ 当たりの単価でいくと 78.8 円……これは新鳥栖—鹿児島中央間を九州新幹線で行くのと同じ ような距離ですけれども、新幹線の場合1万320円で単価にすると39.6円で、ほぼ半分です、 我々としてはこれぐらいまでに飛行機の運賃が下がってくれないかと思っていますが、これ からの話です。





No.12 2016年8月22日



(岩下) それは島民だけじゃなくて、我々も使えますか?

(**久保**) そこはまだはっきりはしていません。ただ、島民だけでは意味がないので、外から入ってくるお客様の運賃が下がるということが重要ではないかと思います。

(岩下) 藤本専務、もしこういうふうに、例えば、福江と福岡が1万円になるとか、対馬と福岡が1万円を切るということになると、広域観光の観点からどうですか。そろばんをはじくとペイしますか。

(**藤本**) たぶんこれは運賃の問題だけでは絶対ないと思います。観光として行ってみたいと思わない限り、運賃がいくらになろうと行かないし、逆に言うと運賃が多少高かろうがどうであろうが、あそこに行ったら絶対に面白いぞと思ったら、それで人は行くと思います。ある程度人が行きたいと思ったときに運賃が下がるとわっと行くと思いますから、そこが重要だと思います。

(岩下) ということで、ストーリーが大事だということなので、まず久保さん、その後、 内山さんにストーリーをどうするかをお話しいただきます。

(**久保**) 3年ぐらい前に五島で済州の大学の先生が来られてシンポジウムをやりました。海 民シンポジウムを民間ベースで行いました。ここの方から黒潮が太平洋側に行って、こっち





No.12 2016年8月22日

から対馬暖流が、海流が流れているわけです。昔から五島の漁民と済州の漁民の交流はあったようです。

ただ、五島において確かな文献がほとんど残っていないのです。ただ、済州の方で大学の 先生とかにお伺いすると、王室の日記に五島の文字が出てくるというお話も伺いました。確 かに地理的な形で言うと福岡まで 180 キロ、済州まで 200 キロです。

十数年前は長崎からジェットフォイルで済州航路が一時あり、1年くらいで廃止になりましたが、4時間で行く航路もありましたし、済州島に日本で一番近いのは五島で、ボーダーツーリズムとして、先ほど岩下先生が冒頭にやった新潟、ロシア、対馬、韓国、北海道、サハリン、八重山と台湾……そして「何で五島と済州がないのだろう。最後はここしかないだろう」と私としては考えているところですので、ぜひここは取り組んでいきたいと思っています。



(岩下) 内山さん、対馬のことでお伺いしたいのは、韓国との関係で盛り上がっているのはありますけれども、前から船の話で日本人が対馬に来やすくなるために JR 九州高速船で海外旅行の客の横に敷居を作って、対馬に寄ってもらって、国内の足としても使えないかということで、ずっと前の市長から議論されていますよね。その後の進捗、つまり船の国際旅行客と国内旅行客のいわゆる混乗の話の現状は、いかがですか。

(内山) 進んでいないみたいです。今後もさらに国に対しての要望活動等を続けていくのですが、今回の新法で対馬の北の玄関口であります比田勝港からは東岸の福岡と結ぶフェリーがあります。これが5時間以上かかるということで、北の方々が飛行機、高速船を利用す





No.12 2016年8月22日

るためには島内1時間半から2時間車移動して、そこから福岡に渡るという状況です。

その中で今回、新法ができることによって、その混乗問題、航行できるような措置、あとは、それに対して、今言われた船の中に仕切りを付けることに対する補助などを、新法の中ですることによって交流人口が増えれば雇用が生まれるという部分につながるということです。新法に関してはそのような提案等も考えております。

- (岩下) JR 九州高速船が釜山―福岡をしょっちゅう行っていて、ちょっと対馬に降りることは前から考えられていると思うのです。何でそういうことができないのですか。
- (内山) すみません、そこは私も勉強不足です。
- (岩下) 藤本専務はひょっとしたら船にお詳しいので、いかがですか。
- (**藤本**) 一番の問題は国のセキュリティー、出入国の問題だと思います。ちょっと面白いことが 1 つありまして、カナダのバンクーバーからロサンゼルスまで飛行機に乗ったことがあるのですが、バンクーバーの出国検査を終わった 5 メートル先にアメリカの入国検査官がいて、そこでアメリカに入国するのです。場所はカナダですが。

そうすると、そこから先はアメリカの国内線として飛んでいるので、途中でソルトレイクシティーに降りて、そこでカナダからの客がぱらぱらと降りて、国内線ですからソルトレイクシティーからロサンゼルスに向かう客が乗ってくるのです。

例えば、釜山にそういう仕掛けをすれば、国際航路ですが、そこから先は国内航路ですという便法を本当はアジア、福岡に取り込んでも面白いかもしれないです。けれども、そういうことをやらない限り、1 つの船の中で国際航路でお酒が免税で買える人とそうでない人、国内航路で鉄砲とか麻薬を持っていても捕まらない人が一緒に乗るということもありうるのでなかなか難しいです。そのため、カナダーアメリカの例は参考になるかもしれません。

- (岩下) 島田さん、混乗問題に関する意見を聞かせてください。
- (島田) 事実としてお伝えすると、3月3日の国会でこの話が出てきて、公明党の秋野公造議員から国土交通大臣の石井啓一大臣あてに質問がされたわけです。秋野先生が混乗に係る出入国管理、税関等の問題については、精力的に関係者間の調整を図っていらっしゃって、国土交通省としてはその問題が解決されれば、国際旅客と国内旅客を混乗させて航路事業を行うことは可能と考えておりますということを国土交通大臣が国会の場でおっしゃいました。そして今後、出入国管理、税関等の問題が解消され、航路開設の動きが本格化してまいりましたら、航路事業者や対馬市などの関係者の意向を確認しながら、航路開設の手続きに対応





No.12 2016年8月22日

してまいりたいという大臣の回答もありました。

そのため、まだまだ解決しないといけない問題は多いですけれども、混乗が国会という大きな場で取り上げられ、それに対して大臣が責任ある立場で航路事業を行うことは可能ではないかとおっしゃったことは大きな親展があったのではないかと思っております。

(岩下) 個人的にはおそらくいくつか役所が絡んでいて、そこの調整がずっと続く場合、 そのうち大臣が代わるのではないかと私は思ってしまいます。

もう1つたぶん問題があるとすると、比田勝に寄る分、時間がかかります。つまり、ただでさえ釜山に行くのに、今回は震災のせいと言っていますけれども、これだけローコストのキャリアが飛んでいると船で3時間乗って釜山に行くのかという話もあります。その上、対馬に寄ると時間がもっとかかるだろうということです。

そういうことで手間が掛かることをなかなかやるというのも大変ではないかと私は思いますし、もう少し別の方策を考えた方がいいのかもしれない気もします。

ただ、今日初めてこのテーマを聞く人もおられると思いますが、何とか対馬に行く足を増やす、あるいは、いろいろなコストを下げるというようなことについて、ゲートウェイとして機能させるためには非常に重要です。さっきの飛行機運賃を下げることも含めてですが、我々は共有をしておいてほしいと思って、今のテーマに触れました。

さて、島の現状、それから、いろいろな課題を踏まえた上で、どうやってその地域、国境 離島も含めたものを魅力的なものに変えていくか、つくっていくかということの方に議論を 振ります。

そこで島田さんは実は対馬を先に手掛けられて、さっきのピンクのチラシの 2 万 5,000 ぐらいの企画をやって大成功で、「もう対馬は俺はやったから、対馬は九大の花松泰倫さんに任して、俺は八重山、台湾をやる」と言って、我々も応援してきました。しかし、なかなか大変ですよね。私と島田さんのプレゼンを見ているとやることなすことみんなうまくいっていて、ボーダーツーリズムをやればすぐ人が集まるのではないかなどと思われるととんでもない間違いで、人に言えない苦労がいっぱいあるということをまずうまくいかなかったケースも含めて、つくっていくというのはどういうことなのかを率直に 5 分ぐらいでお願いします。

(島田) 今、おっしゃっていただいたように八重山・台湾に取り組み始めたのは2014年度でしたので、足かけ3年間やっていることになります。まさに1カ月切っているのですけれども、6月2日から6日に八重山・台湾ボーダーツーリズムを実施できることになりました。お客さんも無事に集まって完売いたしましたから、今日チラシを配っていますが、今から申し込むのは難しいので、あくまでもご参考程度にこういうことをやっているということでご覧いただければと思います。

さて、まず対馬・釜山の話をしますが、さっき岩下先生がおっしゃったピンクのチラシは





No.12 2016年8月22日

これです。最初に対馬と釜山はこれだけ近いから、併せて旅行できないかと岩下先生から伺って、面白いということで取り組み始めたのです。



旅行会社さんに話を聞いてみました。親しい旅行会社に私の大学の先輩がいたので気軽に聞けたのですが、「対馬と釜山を一緒に行くツアーってできませんか」と聞いたら、「島田君、 それは面倒くさいからやめてくれ」と言われました。

それが分かっただけで結構収穫でした。私たちは旅行に関しては素人ですので、何が障壁でできないのか……要は、何か法的な問題があるのかもしれないし、何か分からないので伺ったら、「面倒くさいからできない」と言われました。

平たく言うと、旅行会社は国内旅行と海外旅行と別の事業部でやっていて、それをまたぐような旅行はどっちが主担当でやるのか……まさに運輸局の榎本部長のお話にもありましたが、どっちがやるのか分からないところは取り組みにくいというところが一番のネックだという話がありました。そんなところでなかなかハードルは高いというので 2013 年春に始めたのが最初でした。

ただ、対馬・釜山はさっき岩下先生におっしゃっていただいたように、うまくメディアの 方に情報発信をしていただいたこともあって、お客さんが限定 30 人で募集してすぐ埋まりま して、一応の大成功という形で収まりました。その後は第 2 弾で後ろにいらっしゃる九大の 花松さんがメインでおつくりになりましたが、もう 1 回この対馬でモニターツアーを国境観 光でやりました。

私が今、手掛けているのがこの八重山・台湾です。今までの取り組みを簡単に表にまとめてみたのですが、取り組み始めたのは 2014 年 2 月です。ここで北大 GCOE の発表の中で竹富町の方に提案したのがそもそもだったのですが、すぐに予算化していただいて、共同研究という形で始めました。





No.12 2016年8月22日

いろいろ書いてあるのですけれども、要するに国境観光が八重山でも知られていないので、まずは関係者の人たちを口説くことから始めないといけない……地域の商工会であったり、航空会社であったり、経済団体であったり、いろいろなところに話を持っていって、「こういうものがあるのです、これをやることによって八重山に新しいお客さんが来るようになるのではないですか」ということで進めてまいりました。

2年間ずっとやってきて、だんだん協力者、理解者が増えてきて、ようやく 2015 年 8 月、9 月、昨年の夏、秋にモニターツアーを実際に企画して募集するということができたのです。 しかし、残念ながら、このときは最低催行人員 8 人に達しなかったので催行することができませんでした。



非常にタイトなスケジュールでやっていたので、募集期間が短かったのがそもそも一番大きな問題だったとは思うのですけれども、いろいろな問題がありました。

課題として考えているのが 3 点あって、ツアー実施に向けたパートナーを確保しないといけない……最初に面倒くさいと言われた旅行会社があったと言いましたけれども、旅行会社の協力体制ってなかなか得にくいです。夢のある話ですのでトップの方の共感は得られるのですが、それで実際にツアーをつくってもらう段階で担当者レベルに落としてもらうと、担当者の人たちとしては「これでは儲からないから」と重い腰を動かしてもらえないことがありました。この辺がなかなか難しい問題の1つとしてあります。

それからもう1つ、一般旅行者に向けた情報発信方法も難しいです。私たち研究者がやっているとなかなか発信ができない。旅行会社がチラシを作って、それを窓口に置いてくれれ





No.12 2016年8月22日

ばいいのですけれども、なかなかこういう単発なものって窓口に置きづらいというような話 を伺いました。その辺もあって人が集めにくいということがあります。

それから、3点目としては地域内関係者への周知、協力体制……年表をお見せしましたけれども、本当に地道に何度もその地域に入り込んでいろいろと口説く、協力してもらうということをつくっていかないといません。ただ単にその地域が近いだけということで1つの旅行商品、国境観光がつくれるほど甘くないと考えています。

こんな問題があって八重山・台湾がようやくできるようにはなったのですけれども、なかなかこの国境観光をつくっていくにはいろいろなハードルがあると考えております。

公益財団法人 九州経済調査協会

これまでの取組(八重山・台湾)

持	娴	内容
	2月	GCOEファイナルプログラムで対馬釜山を発表し、竹富町に提案
	4月	竹富町が共同研究を予算化(+北大)
	5月	ANAゼールスへの訪問、モニターツアー協力のお願い
	6月	竹富町と九経調との初打合せ、八重山経済人会議の紹介
	8月	八重山経済人会議・大浜代表幹事の紹介で中華航空沖縄支店を訪問、モニターツアー時
2014年		の片道道賃融通、届席確保の要請
		→シーズン最終便を片道利用して実施することを確認
	9月	中華航空沖縄支店から連絡あり、冬期運航を計画しているので冬期運航中の実施はどう
		かと提案があり了承
	12月	冬期運就が予想以上に厳しかったため冬期運就を取り止め
		→14年度中のツアー実施を見送り
	3月	九経順・農田、九大・花松、日本文理大・舛田(元与那国町)の3名で国境観光実現に
		向けた事前順査を実施
	4月	竹富町が共同研究を引き続き予算化(+ 北大)
	5月	竹富町、モニターツアーでの島内宿泊に地方創生の補助活用を検討
2015年	6月	ANAワンダーラウンジにおいて国境観光に関する一般旅行者向けのセミナーを開催
		ANAセールス・伊豆顧問よりビッグホリデーを紹介
	7月	九経顕・島田、竹富町・岸本、石垣市・小笹(台北駐在)、八重山毎日新聞・松田記者
		の4名で国境観光実現に向けた事前調査を実施
	8月	ビッグホリデーを訪問、モニターツアー協力のお願い
		台湾観光協会東京事務所を訪問、モニターツアー協力のお願い
	8~9月	モニターツアーの企画、募集
		→最少僅行人員に達しなかったため催行中止

20

(岩下) 島田さんが直面した課題は私も直面していまして、さっきの根室から網走を通って稚内に行くと簡単に言いましたが、稚内と根室は付き合いが長いですが、網走はあんまり付き合いがなかったのです。どうしたかというと、北海道には振興局があります……宗谷、オホーツク、根室の3つで、道庁の昔の支所です。これに全部話をしに行き、それを通じて北見市、網走市、紋別市と全部話しました。結局、稚内と根室で5市連携、3つの振興局連携を実現しました。

面白いもので、行政も1つやると言うと、うちもやると言うのです。そこが難しいですけれども、みんなでやれば怖くないということでしょう。やったら、今度は「初めて振興局3つそろい踏みで応援するから、先生、分かっていますよね」と言って、えらいプレッシャーで





No.12 2016年8月22日

す。つまり、成立しなかったらどうなるだろうかということです。

皆さん、考えてください。網走は自分たちで行けると思います。サハリンだと 1 人では行けないから一緒に行こうとなりますが、根室や稚内は自分たちでも行けると思われるとなかなか人が集まらないので、あの手この手を使ってやりました。成功したのですが、広域連携というのは「言うは易く、行うは難し」……今日も長崎と福岡の壁を越えて一生懸命つくっているわけですが、そんな苦労があります。

もう1つは広報ですけれども、島田さんのときは東京で考えましたが、東京では難しいです。福岡でやったら西日本新聞が応援してくれます。北海道だったら北海道新聞が応援してくれて、それだけで7~8人来ます。東京はニュースが多すぎて載せてくれません。量が多いから、載ったって大して見やしませんよね。非常に東京でつかまえるのは、人口は多いけれども、イベントが多すぎて難しいです。

だから、例えば、北海道で、対馬も北海道大学の私と行くとかいったら何人か来ます。今回もこれは福岡発でやって福岡で集めた方が早いという決断を島田さんがしてくれて、ぱっと集まりました。いろいろやりましたが。

これもボーダーツーリズムとしてここには載っていませんが、前の日の6月1日に九経調でセミナーをして、みんなで勉強会をして意識を持っていくという形で、今やっています。ボーダーツーリズムはそういうストーリーづくりが大事で、島田さんが作ってくれたストーリーに福岡発というところにもう1つつくっていこうという形でやっています。

ここまでだいぶ話を聞いていて言いたいことがたくさんあるのではないかと思います。藤本専務、さっき言いかけたことも含めて、今の話も踏まえて、しばらくお話ししてください。

(藤本) ありがとうございます。ボーダーツーリズムにあるツーリズムという言葉を辞書で調べると、観光と旅行業もツーリズムという言葉で表すことができます。旅行業はちゃんとした勘定科目にあって、私企業として成り立つ世界です。観光事業というのは非営利で、例えば、西日本新聞旅行社、JTB、近畿日本ツーリストでは成り立たない。むしろ、五島、対馬、壱岐が行政として出てこないと観光としては成り立たないだろうと思います。

この間、どんたくのときにとても面白い経験をしました。オーストラリアの総領事の方がちょうど私の隣に座っておみえでした。どんたくの前夜祭を隣で見ていたのです。結構レベルの高い歌手の人なんかが歌っていても彼は全然面白そうな顔をしないのです。特に英語の歌なんか、こいつ、何を歌っているだろうという顔をしていました。

逆に私から見ると、大変申し訳ないですけど、ここには関係者がおられないから言いますけれども、60歳を過ぎた女性の方々が踊りの会をつくって踊っておられるのを見て、私はそんなに素晴らしいと思わないですが、オーストラリアの方から見たら、それは素晴らしいのです。一生懸命見ているのです。

それから、博多にわかを外国人なのに一生懸命聞いて喜んでいるのです。『鶴の恩返し』の





No.12 2016年8月22日

詐欺だーというのをやっていたのをオーストラリアの人が笑ってくれるのです。すごく面白いです。

観光側で見ていますと、例えば、面白い話があったのですが、上海の郊外に周荘というと ころがあります。水郷です。周荘の人民政府の皆さんは早く上海のようにここを都会にした いと言って、道路を敷いて、ホテルをつくってやっておられたそうです。

そこにアメリカで成功した華僑のお金持ちの中国人が自分の先祖の地だからと言って来て、 そこに立ってみて、「ばかやろう、もうやめろ、開発は絶対にするな、今のまま残せ」と言っ て、アメリカ人にそれを紹介したら、世界中から人が見に来る場所になったそうです。今、 ものすごくにぎわっています。上海からバスで2時間、3時間かかるところです。

私は北欧のベルゲンにも一度行ったことがあります。そこから氷河観光をするのに 300 キロぐらい離れているのです。でも、氷河観光をするのはベルゲンが氷河観光の基地だということになっています。

何が言いたいかというと、今、ちょうどボーダーツーリズムということで壱岐、対馬、五島、それこそ沖縄も含めてですが、我々は非常にいい場所にいるのです。どこかでスイッチを入れることができて、例えば、外国人に、あるいは、東京の人でも良いですが、「これはすごいよね!と思わせることができないか」ということです。ただ、それはたぶん、大変申し訳ないですが、五島の久保さんにも対馬の内山さんにも分かりません。なぜかと言えば、そこに住んでいるから絶対に分からないのです。

先日、JNTO の理事で元 JTB の山崎道徳さんが面白いことをおっしゃいました。山崎さんはとても偉い方ですが、昔、添乗で日本人を連れてニュージーランドに行ったそうです。悪天候で飛行機が飛ばず、しょうがないので山の方にバスで連れていきました。そうしたら、変な魔法使いみたいなおやじが立っていて、その方とバスの運転手が話しているから、「いったい何だ」と聞いたら、その魔法使いみたいなおやじは実は羊飼いのおじさんで、「バスの前に羊を通してくれんか」と言っているので、「羊を通してやれよ」と言ったら、その後、1時間半ぐらいずっと羊が渡っていってとんでもない目に遭ったということでした。

旅行代理店は時間や経費を考えていますから、とんでもない目に遭ったと思っているのです。ところが、そのミッションが東京に帰ってきて「ニュージーランドで何がよかったですか」とみんなに聞いたら、「あの羊だ!あれは絶対に日本では見られない」と言ったそうです。きっと五島にも対馬にも、今日は壱岐の白川哲司所長もお見えですけど、我々そこに住んでいない人間が見たらすごいものがあるはずです。対馬には行きましたが、私は壱岐にはまだ行っていません。神主さんだけで舞う神楽もあるそうですね。そういう素晴らしいものがきっとあると思うのです。

そこでもう1回、ボーダーツーリズムに戻りますが、実は私は船を長く港湾局でやっていたものですから、カボタージュというのがあります。例えば、アメリカの船会社が日本国内で船を走らせることはできません。昔、イギリスのクイーン・エリザベス2を三井物産と丸





No.12 2016年8月22日

紅でチャーターをしてきて、チャーターして借りているから、横浜―神戸間で国内航路をやっていいだろうってやったら、日本には海運組合もあって、絶対にだめですと言われました。 「日本船以外が日本国内で人の輸送をしてはなりません」と海運法の3条に書いてあるのです。

従って、例えば、今、何で博多にたくさん中国から船が来ているかというと、中国政府が イタリアの船会社が上海一青島を運航することは許さないからです。逆に中国の船会社がイ タリア国内でベニスとローマをやっていいというのとバーターだったら良いですが、国内で は普通はそれを許さないのです。

そうすると、そういうイタリアやアメリカの船会社がここに入ってくるためにはボーダーを跨げばいいのです。そうすると国際航路になり、国内航路ではないので……例えば、最初に済州に入って、その後に五島に行って、対馬に行って、福岡に帰ります。済州に行って、博多港に着いてというのをやれば、これは日本政府も韓国政府も文句は言えないです。それはぜひやったら面白いと思います。今、エーゲ海をはじめいろいろなところで船が走っているわけですから、同じようにやればきっとできます。

ただし、行ったときにみんな金を払って行くわけですから、「金を払ってよかったね、楽しかったね、もう1回行こうね」というものをぜひつくっていただきさえすれば、それは本当にできます。たぶんそういうことで、今、せっかく先生方が……特に岩下先生や島田さんがやっていただいているのが素晴らしいと思うのは、今まで私も役所にいましたが、役所で単にやるとパンフレットを作るだけで終わってしまうからです。

けれども、岩下先生や島田さんがよかったのは、こうやって旅行業者と一緒に商品を作られたのです。商品を作らない限り、商品でないと売れません。これはすごくいい取り組みなので、ぜひぜひ観光屋としてはやってほしいと思っています。

今、そうやってくるくると回るときに博多を最初に入れてくださいと言ったのは、これも非常に重要なことですが、最初にもし対馬とか五島でやろうとして 4,000 人の客が降りてきたときに、税関の人とか入管の人がそこにはいませんから、福岡から行かないといけないのです。それを1回だったら許してくれますけれども、1年に10回やりますとか50回やりますと言ったら絶対にやってくれないので、そういうときに福岡を使ってください。

そんなことを一緒にやったら、ボーダーを使いながら壱岐や対馬や五島などと本当にいいものがつくれる可能性があります。ただ、人はお金を払って来るのですから、「行って楽しかった、10万円払ってよかった、15万円払ってよかった」というものをつくり込んでいただいたら成功すると思います。以上です。

(岩下) ありがとうございました。その楽しさをつくる、つまり、ボーダーツーリズムの リピーターが増える1つの理由は、現地の解説とかもあるのですが、意識が高くていろいろ なことを知っている方が多いからです。だから、大学の先生とかジャーナリストとか、一般





No.12 2016年8月22日

の市民の方でも教養があっていろいろなことを知っている方、そういう方が国境を越えて旅 をすると見るものが違うのです。

ある人はやたらと飯の解説をするのです。ある人はやたらと文学の話をするのです。そうすると私なんかが解説したって有り体のことしか言わないので、突然会う人が解説をしだすのです。そうするとしゃべった人もうれしいですし、聞いている人もどんどん関心はあるけれども知らないことがいろいろ周りの人から聞けるのですごく情報量が増えていって、広がっていく感覚があるのです。自分1人で行くとか2人で行くのと違って、ある種のセミプロフェッショナルな集団みたいなもので行くことにおける効果の倍増みたいなものがあって、そういう部分が行って楽しかったというのがあります。たぶん地域そのものの楽しみというのもあるのでしょうけれども、そういう誰と行くのかとかどうつくるのかというプロセス自体も大事な気がしました。

それから、今、藤本さんに言われたことで僕が一番考えていることは、結局、稚内とサハリンのフェリーをどうするかということです。貨物の需要がないのです。昔はサハリン2という石油とかガスのプロジェクトがあったときはよかったのですが、もうそういうのを運ぶ必要がないけれども、人はそれなりに来ます。

私が言ったのは、JR 九州の高速船を回してもらったらどうかという話で、ロシアの船がだめだったら、そういうことも考え、その次は韓国の船を回してもらったらどうだということです。ここははっきり言うと、釜山と福岡は多すぎてもうペイしないだろうから、韓国の船を稚内とサハリンでうまくつくって走らせたら、韓国人も来るだろうということです。韓国人は結構サハリンにいますから、いろいろなことでマーケットが広がるし、そうしたら稚内にも寄るだろうから、そういうことを一生懸命北海道で提案しているのですが、行政はなかなか腰が重い状況です。

さて、残り 15 分になりましたので、せっかくの機会ですからフロアからご意見、あるいは、 質問などを伺えればと思います。島の方も現地の情報をしゃべれますし、港湾の方、それか ら、島田さんもいますので、いろいろな質問に答えられると思います。

では、どなたかご質問、ご意見等ありましたら、できればお名前と所属を差し支えない限りで言っていただければと思います。いかがでしょうか。はい、お願いします。

(**フロア**) 今、3月まで勤めていましたけれども、完全にリタイアした立場です。ツーリズムですのでツーリストということが対象先と言いますか、誰が旅行に行くかという話になりますけれども、リタイアした中高年や若い女性が多い気がします。

そういう中で五島市の方の話で修学旅行生が出ましたけれども、ツーリストとしてのター ゲット、市場にもうちょっと重点を置いたような視点はあるのでしょうか。





No.12 2016年8月22日



(**久保**) ご質問、ありがとうございます。資料にもありましたけれども、修学旅行、我々は教育旅行という言い方をしているのですが、3年ぐらい前から非常に力を入れ始めています。平成24年ぐらいまでは1年に5校ぐらいしか来ていなかったのです。今年は30校、今、予約を入れていまして、4月に東京の巣鴨高校からもすでに来ています。ただ、震災で5校ぐらいキャンセルがありましたが、平成29(2017)年はさらにこれより多くなっています。

ターゲットとしては五島に来る観光客はおっしゃる通り、年配の方、リタイアされた方、50代、60代の方が非常に多いです。あとは若い女性……今、ご発言のあった通りです。さらに我々としては修学旅行で平成30(2018)年に目標5,000人ということで、最終的には1万人ぐらいの修学旅行生を年間民泊で受け入れようということで今、取り組んでいるところです。ありがとうございます。

(岩下) 修学旅行について、対馬は何かやっておられますか。

(内山) 対馬では、修学旅行は宿泊施設の関係で、民泊等は過去には聞いたことはあるのですけれども、宿泊施設が少ないので聞いていません。でも、今後、先ほどご説明した中で800名程度の収容増の大きなホテルもできますので、今後、期待ができるのではないとは思います。しかし、それでは当然、修学旅行に関しても魅力が必要とりますので、例えば、体験型の修学旅行が誘致できればと思っております。

(島田) 当然、あるのではないかと思います。ターゲットの話が出てきたと思います。ボーダーツーリズムも今までツアーを私や岩下先生、花松さんがいろいろなところで仕掛けて



No.12 2016年8月22日

きています。けれども、だいたいはお勉強熱心な方、コアなファンがいらっしゃるので、そ ういった方々向けにやっています。

一方で考えないといけないと思っているのは、一般のお客さんをいかに取り込むかということです。これは私が作ったときのチラシで、ピンク色で女性が描いてあって、女子会、忘年会にもお勧めなんて書いています。もう1つ、最初にこけた八重山・台湾もわりときれいにチラシを作って、何とか一般の人たちをと思っているのですが、なかなかここはまだまだ難しいところです。

最終的にボーダーツーリズムを普及させていくためには、こういうコアな人たちだけでなくて、一般の人たちにも関心を持ってもらえるものに仕掛けていくということが大事ではないかと思っております。そういう中で修学旅行生をこのボーダーツーリズムの中でターゲットにしていくのは当然ありと思います。

私がつくったこの対馬・釜山の商品は、パワースポットということに焦点を当ててやって みたのですけれども、単純に歴史、自然というものが対馬にいっぱいありましたので、それ と釜山に福岡から行く人たちはみんな歴史、自然が好きな人たちではなくて、どちらかとい うとグルメやショッピングなど、売りになるコンテンツが違っていたわけです。

それをうまくパワースポットという形でまとめることで1つのコースにしていたのですけれども、こういう形で何かボーダーツーリズムで両地域を巡るのであれば、その魅力をうまく融合させることができると一般のお客さん向けにも何か響いてくるようなものが今後できてくるのではないかとは思っております。

余談ですが、この対馬・釜山でパワースポットってやったとき、お客さんは集まって大成功だったのですけれども、実はコンテンツ的には大失敗で、誰もパワースポットに興味がなかったということが分かりました。

(岩下) やってみてよく分かるのですけれども、年配の方が多いです。若い人は少ないです。理由はいくつかあって、忙しいし、どうしても値段が高くなるとその傾向があると。結局、ターゲットはリタイアした直後の60代かなと思います。

他方でどうやって広げるかといったときに、わりとアカデミックツアーだということで考えると、私が考えているのは大学のゼミを連れていきそうな先生をターゲットにして、ゼミ旅行として使ってもらうということです。だから、実はビッグホリデーさんと大学生協と組ませて下ろすというようなこともやろうとしています。

それから、実はこういうのを北海道の私立高校はよく積立金をして、修学旅行に 20 万円ぐらい掛けて行くのです。そういうところでボーダーツーリズムをやれば……例えば、立命館慶祥という高校があるのですけれども、「今度、相談に乗ってださい」と言ってきますので、そういうボーダーツーリズムを修学旅行でやってくださると旅行社も喜ぶし、それでつくれていくとどんどんいろいろな裾野が広がる気がします。藤本専務、何かコメントありますか。





No.12 2016年8月22日

(**藤本**) 修学旅行については福岡観光コンベンションビューローでも福岡観光プロモーション協議会をつくって、実はついこの間まで福岡市内のホテルや旅行業者とだけやっていたのですが、たまたま今日壱岐の方が来ておられますけど、壱岐もそれに入られました。そのため、あと対馬や五島と一緒にやれば、完全にボーダーツーリズムになります。観光プロモーション協議会は主体的には修学旅行を持ってこようとしているのがかなり大きな部分ですから、一緒にやれると思います。

(岩下) 「ぜひ壱岐の方に発言させろ」と私に言っているようなので、ぜひここは受けていただけないでしょうか。

(白川**哲司**) 壱岐市福岡事務所の白川と申します。藤本さんにご指名いただきましたので若干しゃべらせていただきます。今、おっしゃったように昨年から修学旅行については福岡市と連携して誘致、それから、活動も含めてやらせていただいているところです。

今日のお話にあるボーダーツーリズムについては国境離島新法の対象になっている壱岐ですが、航路もないので若干置いていかれていて、これもアンケートにも書きましたけれども、若干置いていかれている感じがします。もうちょっと打開策がないか率直に思いました。

ということと、1 つだけ、この八重山・台湾ツアーのチラシに載っている小笹俊太郎さんは 千葉の市町村アカデミーで 9 日間同じ釜の飯を食った仲間でしてよく知っているのですけれ ども、久しぶりに顔を見て、より怪しさが増したなと見ているのですけれども、よろしくお 伝えください。

何を言いたかったかというと、藤本専務にも言われたように、旅先でお金を払ってでも魅力をいかにつくり出すかというところに懸かっていると思うのです。そこで、この俊太郎君がガイドする旅だったら行きたかったのですが、もう申し込みが締め切りということで残念です。

壱岐も観光地としての魅力はあると思っていますが、それを案内する人の魅力も併せて考えていきたいと思っています。パネラーの皆さんにはそういった離島に関する取り組みで特段こういうのがいいよというのがあれば、ぜひお聞かせ願えればと思います。

(岩下) 今日は来ていただいて、これをご縁に壱岐もぜひボーダーツーリズムの仲間として広域でお付き合いいただければと思いますので、ぜひ副市長にはよろしくお伝えいただければと思います。さて、残り時間もなくなってきました。もしご質問、ご意見等があれば、あとお一方ぐらいはお受けできますが、どなたかいかがでしょうか。はい、では最後にお願いします。





No.12 2016年8月22日

(フロア) ちょっと遅れてきましたのでひょっとしたらもうお話が出ていたのかもしれませんので、その際はお許しください。

ボーダーというと、要するにぱっと頭に浮かぶのは国境です。例えば、板門店、あるいは、ベルリンの壁など非日常的なものが目の前にあって、いかにもボーダーらしさみたいなものがぱっと浮かぶのです。そのボーダーツーリズムの中で、一目で何も言わずにアピールできるようなものはあるのでしょうか。

(岩下) では、島田さん、お願いします。

(島田) ありがとうございます。今、おっしゃっていただいたところは私も非常に悩んでいるところです。板門店、ベルリンの壁、サンディエゴを紹介しましたけれども、結局、目に見える壁とか壁の跡みたいなのがあります。例えば、テレビ番組なんかでもよく国境線を引かれたものを跨いで、そこで写真を撮っているようなのはあって、十分それだけで成立すると思います。また、サハリンも、サハリンに行くということがなかなかできないことですので、サハリンに行くということで通用すると思います。

しかし、八重山・台湾、まさに五島もそうですけれども、八重山・台湾で距離が 100 キロ超、五島・済州が 200 キロで、ボーダーと言っても目に見えるところに隣の国がありませんので、これをつくっていくというのは非常に難しいと考えています。

それで私はこの中で出したのですけれども、単純に見ることができないようなところであると、この第3を併せて見るということを1つのボーダーツーリズムの魅力にしていくということがあるのではないかと考えています。

例えば、八重山・台湾であっても、パイナップルを八重山で食べるだけだと単に南の島に行ってパイナップルを食べる話になります。それを台湾に渡るということがあると、台湾伝来のパイナップルというのを八重山で味わって、八重山で話を聞いて、台湾でもまた話を聞くとかいう形でつなげていくことができますので、ボーダーツーリズムのコンテンツになってくるのではないかと考えているところです。

(岩下) 海に線が引かれていないので視覚的には見えないですが、日本で相手が見える場所が3カ所ぐらいあって、それは宗谷岬から見える50キロ先のサハリンのクリリオン岬であり、次に神津島の展望台から見える、これも50キロ先の釜山……夜景も見えますし、昼も見えるときがあります。それから、これはたまにしか見えないですが、与那国の西崎から、西の端から台湾、100キロ先がたまに見えます。

ですから、この3つの個所を中心に考えた場合、最初はクロスであり、あるいは、見えるということから入らないと、ボーダーツーリズムと言ってもフィジカルに通じないでしょう。しかし、冒頭で少し説明したのですが、そこから広げていくことによって行き止まりで向こ





No.12 2016年8月22日

うが見えなくてもそもそも向こうとのつながりを体験できる場所がいっぱいあるので、そこでそれを題材としていろいろ組み合わせて新しいツーリズムがつくれるだろうし、それが地域に対しても何らかの裨益があるでしょう。

ですから、五島は一番そういう意味ではおそらく重要な実験場……と言うと実験される方は大変でしょうけど、自分で自分を実験するということで遣唐使の話、あるいは、済州島の話とかいうのはどうストーリーができるのかということでしょう。

それから、旅行会社を巻き込んでルートをつくってインバウンドを増やすかということです。そこに魅力として……五島自体が対馬と同じように境界もそうですが……いろいろなものが見える場所です。中国が見え、韓国が見え、それから、ヨーロッパが見える場所なので、そういう意味ではある種ボーダーツーリズムの次の段階に入ったとすると、特に先進を対馬とすると五島はすごく重要ではないかと思います。

ということで、最後に対馬と五島から一言いただいて、今日の会を閉めたいと思います。 どうぞ内山課長からどうぞ。

(**内山**) 今の今までまだ緊張しっぱなしで。私も先ほどから国境観光ではなくて、ボーダーツーリズムということで、対馬は今、韓国から観光客が多く、年々増えているわけですけれども、じゃあ、国内観光客はどうなのかと。韓国に比べればかなり減っています。

国境の島、対馬ということで、この国境の島で韓国人観光客、日本本土の観光客、そこで 交流して触れ合えるような、そういうものが何かできれば、国境の島に行く目的というもの が果たされるのかなと思っております。今後、国境観光交流という部分でまた頑張っていき たいと思います。今日はありがとうございました。

(**岩下**) 久保さん、どうぞ。

(**久保**) 最後にご質問があった国境ということに対して、ボーダーということでベルリンの壁とか、いろいろな具体的な国境線ですけれども、我々は島に住んでいて、国境ということをあまり意識はしていません。

では、どういうときに意識をするかという話ですけれども、海岸にごみがいっぱい流れて来るときです。いわゆる漂流漂着ごみの7割ぐらいはハングルや中国語が書かれていて、日本製のものは漁具があったりはしますけれどもほとんどないです。

もう1つ、最後に言っておきたいのが、中国漁船が、これは福江島という島で、ここの小さな湾はもともと避難港なので、ここに避難をしてくるわけです。中国語でもこういうふうな表記もしてあるのです。「ここは浅いからここから先は気を付けなさい」というメッセージですけれども、平成24年(2012)7月には一遍に106隻の中国漁船が入ってきたのです。1隻が非常に大きくて、約200トンから300トン、1隻当たり20人から30人の中国人が乗っ





No.12 2016年8月22日

ています。

当然、ここには CIQ がありませんから上陸はできません。避難するだけですが、100 隻ですから 2,000 人から 3,000 人がここの湾にいるわけです。ここの集落の日本人、市民の方は 1,000 人にも満たない集落です。この湾の中に 2,000~3,000 人の中国の漁民が来るということで、例えば、このときはそうでもなかったですけど、その後に救急の船員が出て、うちの消防が救急で病院に運んだという事例もあって、そのときに長崎の中国総領事がお礼に来たということもあります。

昨年は程永華駐日大使が五島にこういうこともあって、お礼かたがた視察に来られました。 私はずっと説明をして、一緒に同行したのですけれども、そういうときにはこういう漁船や 先ほどのごみなどから、国境に住んでいると思います。

そういう中で、先ほどのごみの問題と冒頭に出たボランティア・ツーリズムも、例えば、一緒に海洋漂着ごみを清掃活動……これは対馬等でもやっていますけれども、そういう清掃活動をやって、さらにそれで、例えば、済州に渡って、意見交換をすることをはじめ、いろいろな切り口ややり方もあるので、その辺を今後は模索していきたいと思っています。ありがとうございます。

(岩下) ありがとうございました。ほぼ終了時間の 5 時になりました。今日は九州大学アジア太平洋未来研究センターとして、福岡、あるいは九州の実社会と連携して、アカデミックにもやるのですが、プラクティカルにも、そして、社会と結び付く形での貢献を目に見える形でやっていこうという形でつくった最初のセミナーです。

今後とも、私がどこまで言える立場か分かりませんが、九州大学も社会のために貢献できるように頑張りたいと思いますので、引き続きこういうセミナーをいろいろな形でやっていきますので、ぜひまたこれを縁にご参加いただければと思います。今日はありがとうございました。皆さん、パネラーの方々に拍手をお願いします。(拍手)

___ JIBSN レポート №.12

「国境ゲートウェイ・アジア:北部九州の ツーリズムから考える」

編集者: 古川浩司協 力: 岩下明裕

発行日: 2016年8月22日 発行者: 長谷川俊輔

発行所: JIBSN 事務局(北海道大学スラブ・ユーラシア研究センター内)

〒060-0809 札幌市北区北9条西7丁目 Tel. 011-706-2382 Fax. 011-706-4952

http://src-hokudai-ac.jp/jibsn/





No.12 2016年8月22日



